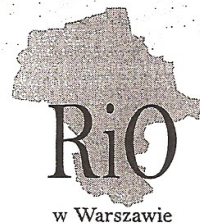


Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
☎ (0-22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

Biuro (0-22) 629-42-81
Adres, ul. Koszykowa 6a 00-564 Warszawa



Warszawa, dnia 04.12.2009 r.

Starosta Powiatu
Piaseczyńskiego

RIO- S/271/W/09

W załączeniu przesyłamy Uchwałę Nr 271/W/09 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 1 grudnia 2009 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

Stanisław Sępień

Załączniki:

Uchwała Nr 271/W/09 + uzasadnienie
plik kart 4

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Przewodniczący Rady Powiatu
1 x WIAS
1 x a/a

UCHWAŁA Nr 271/W/09
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 1 grudnia 2009 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekcie uchwały budżetowej na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia Powiatu,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego na rok 2010 deficytu,
3. opinii o prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. 249, poz. 2104 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożena Zych
Członkowie: - Teresa Gołębiowska
- Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekt uchwały budżetowej na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia Powiatu (pkt I uzasadnienia).

§ 2

Opiniuje pozytywnie możliwości sfinansowania zaplanowanego na rok 2010 deficytu budżetu (pkt II uzasadnienia).

§ 3

Nie wnosi uwag do dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2010 rok prognozy kwoty długu Powiatu (pkt III uzasadnienia).

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2009 roku, przy uchwale Nr 148/14/09 Zarządu Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 10 listopada 2009 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2010 wraz z objaśnieniami oraz prognozą długu i informacją o stanie mienia Powiatu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) oraz art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.), terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów, ich kompletność oraz wzajemną spójność,
2. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, 212, 214 i 215, 216 ust. 2, 235 ust. 1, 236 ust. 1 i 3 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
3. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych j.s.t., zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych na podstawie porozumień,
4. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym,
5. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
6. wypełnienie wymogów art. 166 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy opracowywaniu limitów na wieloletnie programy inwestycyjne oraz projekty i programy realizowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 tejże ustawy, oraz zadania wynikające z kontraktów wojewódzkich zawartych między Radą Ministrów a samorządem województwa,
7. prawidłowość planów przychodów i wydatków zakładów budżetowych i dochodów własnych jednostek budżetowych,
8. prawidłowość planów przychodów i wydatków funduszu celowego,
9. opracowanie Informacji o stanie mienia komunalnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 180 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych,
10. prawidłowość przedłożonej prognozy kwoty długu i jego spłaty na rok 2010 i lata następne,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

I. Przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Piaseczyńskiego na 2010 rok wraz z materiałami towarzyszącymi spełnia wyżej wymienione kryteria z następującymi uwagami:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 432.000 zł.

Zasady tworzenia powyższej rezerwy reguluje art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.). W myśl tego przepisu w brzmieniu mającym zastosowanie do budżetu jednostek samorządu terytorialnego na rok 2010 „*W budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości do 1 % bieżących wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu*”.

Rezerwa zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej Powiatu na 2010 rok przekracza limit obliczony wg powyższej formuły.

Należy zauważyć, iż przepis art. 26 ust. 4 powyższej ustawy w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 17 lipca 2009 roku o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 131, poz. 1076), tj. „*W budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu*” ma zastosowanie po raz pierwszy do opracowania budżetów jednostek samorządu terytorialnego na 2011 rok, co wynika z art. 2 ust. 6 ustawy zmieniającej;

2. W § 27 pkt 2 projektu uchwały budżetowej zaproponowano limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, podczas gdy w myśl § 5 projektu uchwały budżetowej źródłem finansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu mają być wyłącznie przychody z zaciąganych kredytów;

3. W tabeli Nr 9 do projektu uchwały budżetowej, stanowiącej „Wykaz zadań inwestycyjnych, których termin zakończenia przewidywany jest w roku 2011 i latach następnych”, oprócz limitów wydatków na lata 2010-2012, ujęto limity na 2013 rok, który wykracza poza okres wynikający z art. 166 ust. 2 pkt 4 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (dany rok budżetowy oraz dwa kolejne lata);

4. Przedłożony projekt budżetu sporządzono w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej, co przewiduje uchwała Nr XI/4/03 Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 30 października 2003 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Skład Orzekający wskazuje na konieczność dostosowania z dniem 1 stycznia 2010 roku, przez organ stanowiący uchwały budżetowej do wymogów określonych w art. 235 ust. 1 i art. 236 ust. 1, 3 i 4 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, chyba, że stosownie do art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 tejże ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustali większą szczególność.

II. Prognozowany budżet zakłada deficyt w wysokości 25.154.000 zł (ujemna różnica pomiędzy planowanymi dochodami – 176.586.316 zł i wydatkami – 201.740.316 zł), który stanowi 14,25% planowanych dochodów na 2010 rok.

Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów w kwocie 25.154.000 zł.

W/w przychody są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

III. Załączona do projektu uchwały budżetowej „Prognoza kwoty długu Powiatu Piaseczyńskiego” obejmuje okres do 2020 roku. Przewidywany dług powiatu na koniec 2010 roku wyniesie 85.148.000 zł, który stanowić będą: zobowiązania tytułu już zaciągniętych kredytów i pożyczek, wyemitowanych obligacji oraz kredytów planowanych do zaciągnięcia w 2010 roku.

Łączne zadłużenie jednostki z w/w tytułów, po uwzględnieniu spłaty rat kapitałowych na koniec 2010 roku stanowić będzie 48,22% przewidywanych do uzyskania w tym roku dochodów. W kolejnych latach objętych prognozą w/w wskaźnik ukształtuje się na poziomie odpowiednio: 35,51%, 29,10%, 28,37%, 21,24%, 15,10%, 10,59%, 6,52%, 2,93%, 1,16% oraz 0,00%, a zatem dług Powiatu Piaseczyńskiego na koniec lat 2010-2020 w świetle przedłożonej przez Zarząd Powiatu prognozy nie przekroczy granicy określonej w art. 170 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, tj. 60% planowanych dochodów.

Relacje kwoty obciążeń budżetu Powiatu z tytułu:

- spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,

- wykupu papierów wartościowych emitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1 ww. ustawy,

- potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji,

stanowić będą w latach 2010-2020 odpowiednio: 6,18%, 7,04%, 6,96%, 7,72%, 7,17%, 6,21%, 4,46%, 4,00%, 3,56%, 1,75% oraz 1,14% planowanych do uzyskania w tych latach dochodów.

Obciążenia powyższe mieszczą się w granicach określonych w art. 169 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (15% planowanych dochodów).

Powyższych ustaleń skład Orzekający dokonał przy przyjętym w prognozie założeniu, że w latach następnych po 2010 roku nie będą zaciągane zobowiązania dłużne a realizacja dochodów budżetu Powiatu będzie przebiegała na prognozowanym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Bożena Zych