

**UCHWAŁA Nr Wa.372.2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 5 grudnia 2013 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Piaseczyńskiego na lata 2014-2021**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożena Zych  
**Członkowie:** - Lucyna Kusińska  
- Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Wydaje opinię z uwagami o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Piaseczyńskiego na lata 2014-2021.

Opinia stanowi integralną część uchwały.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Powiat Piaseczyński w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Opinia**

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, drogą elektroniczną, wpłynął projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Piaseczyńskiego.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi określone w art. 226 -228 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 ww. ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na

przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne określone w załączniku Nr 1.

Stwierdzono zgodność pomiędzy projektowaną Wieloletnią Prognozą Finansową w części dotyczącej 2014 roku i projektem uchwały budżetowej na 2014 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W okresie objętym prognozą długu zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że spełnione zostały wymogi art. 243 cyt. ustawy dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia, przy czym w 2014 roku prognozowane obciążenia powiatu z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynoszą 0,0166, przy wskaźniku maksymalnym 0,0205, ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za trzy kwartały 2013 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku Nr 1 w kolumnie „wykonanie 2013 roku” wykazano dane zerowe. W tym zakresie uchwalaną Wieloletnią Prognozę Finansową należy uzupełnić.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej ujęto dochody majątkowe:

- na 2014 rok - 12.080.400 zł,
- na 2015 rok – 9.870.000 zł,
- na 2016 rok – 24.500.000 zł,
- na 2017 rok – 8.000.000 zł,
- na 2018 rok – 7.500.000 zł.

Dokonując oceny realistyczności tych dochodów trzeba wziąć pod uwagę, że wykonanie dochodów majątkowych w 2013 rok (wg stanu na dzień 30 września 2013 r.) wynosi 4.398.648,62 zł, co stanowi 26,18% planu (16.800.033 zł). Gdyby zatem przyjąć, że realizacja dochodów majątkowych budżetu do końca 2013 roku będzie przebiegała w tempie zbliżonym do trzech kwartałów tego roku to przewidywane dochody 2013 roku mogą wynieść ok. 5,9 mln zł. W porównaniu do przewidywanego wykonania dochodów majątkowych w 2013 roku – w ocenie Składu Orzekającego – ujęte w Prognozie kwoty dochodów majątkowych są mało realistyczne.

Wskazać przy tym należy, że Skład Orzekający nie dysponuje aktualnymi danymi dotyczącymi wykonania planu dochodów budżetu Powiatu.

W objaśnieniach do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazano, cyt.: „Dochody majątkowe przewidywane do uzyskania w latach 2015 – 2018 stanowią wpływy ze sprzedaży nieruchomości powiatu o łącznej powierzchni 83,8877 ha, w tym:

- a) niezabudowanych nieruchomości położonych w Lininie II w gminie Góra Kalwaria o powierzchni 39,3802 ha,
- b) niezabudowanych nieruchomości położonych w Aleksandrowie w gminie Góra Kalwaria o łącznej powierzchni 1,3262 ha,
- c) zabudowanej nieruchomości przy ul. Mirkowskiej w Konstancinie-Jeziornie o powierzchni 1,0 ha,
- d) niezabudowanych nieruchomości położonych w Górze Kalwarii o łącznej powierzchni 16,9537 ha,

- e) niezabudowanej nieruchomości położonej w Piasecznie o powierzchni 0,1624 ha,
- f) niezabudowanych nieruchomości położonych w Lininie w gminie Góra Kalwaria o łącznej powierzchni 25,0652 ha.

Wartość tych nieruchomości została oszacowana przez powiat piaseczyński”.

Skład Orzekający nie dysponując informacją o przeznaczeniu nieruchomości i sposobie szacowania ww. kwot nie ma możliwości jednoznacznej oceny realistyczności planu dochodów z powyższego tytułu. Biorąc jednak pod uwagę następujące przesłanki:

- wykonanie planu dochodów majątkowych Powiatu za 2011 rok – 5.438.769,70 zł oraz za trzy kwartały 2013 roku - 4.398.648,62 zł,
  - powszechnie znaną sytuację na rynku nieruchomości (niski popyt),
- plan dochodów majątkowych Powiatu na lata 2014 - 2018 – w ocenie Składu Orzekającego – jest mało realistyczny.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż realizacja dochodów budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych. Zatem Skład Orzekający wskazuje na szczególną konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości dochodów na założonym poziomie.

Warunkiem dotrzymania prognozowanych wskaźników zadłużenia jest realizacja dochodów w kwotach ujętych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, co jak wyżej wskazano w odniesieniu do dochodów majątkowych jest mało realne. Niepełne wykonanie prognozowanych dochodów będzie miało negatywny wpływ na możliwość zachowania wskaźnika spłaty długu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Sędzia Regionalnej Izby Obrachunkowej  
mgr Elżbieta Zych