

UCHWAŁA Nr Wa.386.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 3 grudnia 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Piaseczyńskiego na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) –

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - **Bożena Zych**
Członkowie: - Karolina Aszkiełowicz
- Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu, przedłożony przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Piaseczyńskiego na 2020 rok.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie

w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2019 roku, przy uchwale Nr 69/1/19 Zarządu Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 13 listopada 2019 r., do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2020 wraz z uzasadnieniem.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano:

- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| a) dochody ogółem w wysokości | 277.296.824,00 zł, z tego: |
| - bieżące w kwocie | 270.993.024,00 zł |
| - majątkowe w kwocie | 6.303.800,00 zł, |

b) wydatki ogółem w wysokości	276.349.260,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	248.058.926,00 zł
- majątkowe w kwocie	28.290.334,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Prognozowany wskaźnik długu Powiatu na 2020 rok nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wg projektu uchwały budżetowej na 2020 rok nie zaplanowano zaciągnięcia długu na ten rok, a spłata długu zaciągniętego w latach ubiegłych przewidziana jest z planowanej nadwyżki budżetu 2020 roku. Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Powiatu na koniec 2020 roku wyniesie 62.101.600,00 zł.

Skład Orzekający wnosi uwagi do przedłożonego projektu uchwały budżetowej:

- Na 2020 rok przewidziano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 5.303.80,00 zł,

podczas gdy w ostatnich latach osiągnięte dochody z tego tytułu były kilkukrotnie niższe i wyniosły:

- w 2016 roku – 1.011.232,28 zł,

- w 2017 roku – 30.682,82 zł,

- w 2018 roku – 2.050.638,89 zł.

Natomiast na 2019 rok dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 16.598.705,00 zł, z czego wg projektu WPF przewidywana realizacja 2019 roku wyniesie 6.250.705,00 zł a **wg będących w posiadaniu Izby sprawozdań budżetowych za okres trzech pierwszych kwartałów 2019 roku wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku jest zerowe.**

W objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej Zarząd Powiatu wskazał, cyt.: *dotyczą sprzedaży nieruchomości Powiatu Piaseczyńskiego, tj. : niezabudowanej nieruchomości położonej w Konstancinie-Jeziornie przy ul. Gąsiorowskiego obr. 03-14 o powierzchni 0,9554 ha. Wartość nieruchomości została określona w oparciu o operaty szacunkowe.*

W ocenie Składu Orzekającego, Zarząd Powiatu nie przedstawił realnych podstaw uzasadniających planowanie tych dochodów na założonym poziomie, w szczególności rozeznania rynku co do możliwości sprzedaży nieruchomości. Biorąc pod uwagę, że w świetle wyżej zaprezentowanych danych w zakresie planowania i wykonania dochodów budżetu Powiatu ze sprzedaży majątku, należy uznać, że plany te okazały się nierealistyczne, na co Skład Orzekający wskazywał uwagę w dotychczasowych opiniach.

Na obecnym etapie Skład Orzekający nie dysponuje informacją, czy zaistniały (i ewentualnie jakie) zmiany uzasadniające możliwość sprzedaży nieruchomości.

Kwestia ta winna być poddana analizie Zarządu i Rady Powiatu przed podjęciem uchwały budżetowej a wyniki tej analizy ująć w uzasadnieniu do uchwały budżetowej;

- W przedłożonym projekcie budżetu Zarząd przewidział ze środków własnych Powiatu finansowanie realizacji części zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający wskazuje, że w sprawie mają zastosowanie przepisy:

* art. 49 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz.1530 ze zm.), w tym ust. 1, który stanowi, że *Jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań,*

* art. 249 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym *W terminie 21 dni od dnia podjęcia uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego: opracowuje plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, przyjmując jako podstawę dla tego planu kwotę dotacji przyznanych na ten cel w roku budżetowym oraz wielkość dochodów związanych z realizacją tych zadań, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa.*

W tym miejscu należy wskazać na stanowisko jakie przyjął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 15 września 2015 roku (sygn. akt II GSK 2218/14), zgodnie z którym cyt. „... *nie ma podstaw, aby omawiane zadania jednostka samorządu terytorialnego finansowała z własnego budżetu, choćby tymczasowo. Wymagana jest tutaj przejrzystość w zakresie wydatkowania środków publicznych. Z własnego budżetu jednostka samorządu terytorialnego finansuje tylko zadania wchodzące w zakres ustawowo określonych jej zadań własnych*”.

2. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Piaseczyńskiego na 2020 rok zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 947.564 zł, stanowiącą dodatnią różnicę między planem dochodów (277.296.824,00 zł) i wydatków budżetu (276.349.260,00 zł).

Zatem Skład Orzekający nie wydaje opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu jednostki.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Beata Zych

