

UCHWAŁA Nr Wa.489.2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 08 grudnia 2020 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekcie uchwały budżetowej **Powiatu Piaseczyńskiego** na 2021 rok
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Kamil Michalak
Członkowie: - Karolina Aszkiełowicz
- Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu, przedłożony przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Piaseczyńskiego na 2021 rok.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje **pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429 z późn. zm.).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 13 listopada 2020 roku, przy uchwale Nr 139/9/20 Zarządu Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 13 listopada 2020 r., do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2021 wraz z uzasadnieniem.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	294.917.755,00 zł , z tego:
- bieżące w kwocie	288.915.955,00 zł
- majątkowe w kwocie	6.001.800,00 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości	309.666.085,00 zł , z tego:
- bieżące w kwocie	278.709.235,00 zł
- majątkowe w kwocie	30.956.850,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Prognozowany wskaźnik długu Powiatu na 2021 rok nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Powiatu na koniec 2021 roku wyniesie 71.800.000,00 zł.

Skład Orzekający wnosi uwagi do przedłożonego projektu uchwały budżetowej:

- **Na 2021 rok przewidziano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 6.001.800,00 zł,**

podczas gdy w ostatnich latach osiągnięte dochody z tego tytułu były kilkukrotnie niższe i wyniosły:

- w 2017 roku – 30.682,82 zł,

- w 2018 roku – 2.050.638,89 zł,

- w 2019 roku – 332.998,96 zł,

Na 2020 rok dochody ze sprzedaży majątku (wg stanu na dzień 30 września) zaplanowano w kwocie 101.800,00 zł, natomiast **wg będących w posiadaniu Izby sprawozdań budżetowych za okres trzech pierwszych kwartałów 2020 roku wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku wynosi 4.095,00 zł.**

W objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej Zarząd Powiatu wskazał, cyt.: *Wpływy z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości, które dotyczą sprzedaży nieruchomości Powiatu Piaseczyńskiego, tj.: zabudowanej nieruchomości położonej w Konstancinie-Jeziornie przy ul. Gąsiorowskiego obr. 03-14 o powierzchni 0,9554 ha oraz niezabudowanej nieruchomości położonej w Konstancinie-Jeziornie przy ul. Gąsiorowskiego obr. 03-14 o powierzchni 0,4325 ha.*

W ocenie Składu Orzekającego, Zarząd Powiatu nie przedstawił realnych podstaw uzasadniających planowanie tych dochodów na założonym poziomie, w szczególności rozeznania rynku co do możliwości sprzedaży nieruchomości.

Biorąc pod uwagę, że w świetle wyżej zaprezentowanych danych w zakresie planowania i wykonania dochodów budżetu Powiatu ze sprzedaży majątku, należy uznać, że plany te okazały się nierealistyczne, na co Skład Orzekający wskazywał uwagę w dotychczasowych opiniach.

Na obecnym etapie Skład Orzekający nie dysponuje informacją, czy zaistniały (i ewentualnie jakie) zmiany uzasadniające możliwość sprzedaży nieruchomości.

Kwestia ta winna być poddana analizie Zarządu i Rady Powiatu przed podjęciem uchwały budżetowej a wyniki tej analizy ująć w uzasadnieniu do uchwały budżetowej.

2. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Piaseczyńskiego na 2021 rok zaplanowano deficyt w wysokości **14.748.330,00 zł**, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Powiat Piaseczyński w kwocie 10.000.000,00 zł, przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 788.855,00 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu w wysokości 3.959.475,00 zł. Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 25.049.930,00 zł, a rozchody wynoszą 10.301.600,00 zł.

Mając na uwadze, że wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 u.f.p., ponadto według zapisów projektu uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 u.o.f.p, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu w art. 243 ust.1 u.f.p – należy uznać, iż Powiat Piaseczyński ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji.


PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Kamil Michalek

