

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU PIASECZYŃSKIEGO
z dnia**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Piasecznie**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.) i art. 227 w związku art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Powiatu Piaseczyńskiego uchwala, co następuje:

§ 1

1. Skargę Pani M.K. na działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Piasecznie uznaje się za **bezzasadną**.
2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi zawarto w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Piaseczyńskiego do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 4 KPA (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Powiatu jest organem właściwym do rozpatrywania skarg na działalność Zarządu powiatu oraz Starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Zatem rozpatrzenie skargi Pani M.K. na działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Piasecznie należy do właściwości Rady Powiatu Piaseczyńskiego.

W dniu 20 lutego 2024 r. do Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Piasecznie wpłynęła skarga na działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Piasecznie w zakresie braku zainteresowania, na zaniechanie pomocy, a nawet zaniedbanie dziecka z orzeczeniem o niepełnosprawności przebywającego w placówce opiekuńczo – wychowawczej w Pęcherach, przejawiające się w biernością w poszukiwaniu miejsca dla dziecka w Regionalnej Placówce Opiekuńczo Terapeutycznej, brakiem pomocy terapeutycznej, rehabilitacyjnej i właściwego leczenia oraz zapewnienia realizacji obowiązku szkolnego w placówce dostosowanej do potrzeb edukacyjnych dziecka.

W wyniku analizy przedmiotu skargi została ona zakwalifikowana jako skarga dotycząca realizacji zadań i działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie. Zatem stosownie do art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 572) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych jest Rada Powiatu.

W celu zbadania zasadności skargi, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Piaseczyńskiego na posiedzeniu w dniu 17 marca 2025 r. zapoznała się z dokumentami zgromadzonymi w sprawie, dokonała analizy skargi, zapoznała się z pisemnymi wyjaśnieniami złożonymi w sprawie przez Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Piasecznie, dodatkowo podczas posiedzenia Komisja przyjęła ustne wyjaśnienia Dyrektora PCPR. Ponadto Komisja zapoznała się z protokołem z kontroli przeprowadzonej w dniach 28 stycznia 2025 r. – 31 stycznia 2025 r. dwóch pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Piasecznie, działając z upoważnienia Starosty Powiatu Piaseczyńskiego w Domu Dzieci Nr 1 w Pęcherach wchodzącego w strukturę Centrum Administracyjnego Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Pęcherach, która odbyła się w związku z pismem Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie w/w dziecka, w zakresie wyjaśnienia ewentualnych nieprawidłowości w sprawowaniu opieki nad małoletnim oraz ustalenia aktualnej sytuacji chłopca, w wyniku której działalność Domu Dzieci w zakresie szeroko rozumianej opieki nad dzieckiem oceniono pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonych czynności Komisja ustaliła następujący stan faktyczny.

Skarżąca jest opiekunem prawnym małoletniego oraz w okresie od dnia 25 sierpnia 2020 r. do dnia 04 lipca 2024 r. stanowiła wraz z mężem niezawodową rodzinę zastępczą dla chłopca.

Małoletni, po rezygnacji Skarżącej z funkcji rodziny zastępczej, w dniu 04 lipca 2024 r. został oddany przez Skarżącą do placówki opiekuńczo – wychowawczej typu interwencyjnego - Domu Dzieci Nr 1 w Pęcherach.

Małoletni jest dzieckiem posiadającym orzeczenie o niepełnosprawności i sprawiającym trudności opiekuńczo – wychowawcze.

Pobyt małoletniego w placówce opiekuńczo – wychowawczej w Pęcherach jest dla niego trzecią z kolei formą pieczy zastępczej.

Od grudnia 2023 r. z powodu narastających trudności wychowawczych Skarżąca i jej mąż podjęli decyzję o rezygnacji z funkcji rodziny zastępczej. W czerwcu 2024 r. Sąd Rejonowy w Gryfinie, zgodnie z wnioskiem Skarżącej, postanowił rozwiązać rodzinę zastępczą w ich osobach dla małoletniego i umieścić małoletniego w pieczy zastępczej wskazanej przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Piasecznie. Także w czerwcu 2024 r. Skarżąca przesłała do PCPR w Piasecznie wiadomość e-mail z prośbą o pilną interwencję w sprawie małoletniego i przeniesienie go do innej formy pieczy zastępczej, nawet tymczasowej, uzasadniając to twierdzeniem, iż dalszy pobyt chłopca pod ich opieką jest cyt.: *zagrożeniem dla bezpieczeństwa i życia dziecka*.

W wyniku rezygnacji Państwa Skarżącej z funkcji rodziny zastępczej i ich decyzji o pilnym oddaniu chłopca, a zatem w związku z wystąpieniem sytuacji wymagającej natychmiastowego zapewnienia dziecku opieki, PCPR w Piasecznie wskazało dla dziecka placówkę opiekuńczo – wychowawczą typu interwencyjnego znajdującą się na terenie powiatu piaseczyńskiego.

Zaznaczyć należy, że małoletni zanim trafił pod opiekę Skarżącej, był wychowankiem Regionalnej Placówki Opiekuńczo – Terapeutycznej w Dębnie, do której trafił jako niemowlę bezpośrednio po urodzeniu i przebywał do czasu, kiedy to Skarżąca przejęła nad nim opiekę jako rodzina zastępcza.

W oparciu o dokumentację zgromadzoną w sprawie działania w kierunku poszukiwania dla dziecka odpowiedniej specjalistycznej formy pieczy zastępczej, PCPR w Piasecznie podjęło po uzyskaniu informacji w grudniu 2023 r. o rezygnacji z pełnienia funkcji rodziny zastępczej przez Skarżącą.

Zaznaczyć należy, że powiat piaseczyński nie dysponuje w swoich zasobach placówką terapeutyczną i aby umieścić dziecko z terenu powiatu piaseczyńskiego w tego typu pieczy zastępczej, poszukuje się takowego miejsca na terenie innych powiatów i województw. Niezwykle ważny pozostaje fakt, iż obecnie istniejąca liczba miejsc, zarówno w instytucjonalnej jak i rodzinnej pieczy zastępczej na terenie całego kraju jest niewystarczająca w stosunku do potrzeb w tym zakresie. Prowadzenie regionalnej placówki opiekuńczo-terapeutycznej zgodnie z art.183 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, należy do zadań własnych samorządu województwa. Dziecko do regionalnej placówki opiekuńczo-terapeutycznej kierowane jest przez samorząd województwa na wniosek powiatu właściwego do ponoszenia wydatków na opiekę i wychowanie dziecka. Na koniec roku 2024 r. w na terenie całej Polski funkcjonowało zaledwie 11 regionalnych placówek opiekuńczo – terapeutycznych. Średnia liczba dzieci, które można umieścić w regionalnej placówce opiekuńczo – terapeutycznej wynosi około trzydziestu.

W ślad za specjalnymi potrzebami małoletniego, PCPR z uwagi na brak miejsca w rodzinnej jak i instytucjonalnej pieczy zastępczej na terenie powiatu piaseczyńskiego, poszukiwało miejsca dla chłopca w rodzinie zastępczej lub w placówce opiekuńczo – wychowawczej typu specjalistyczno – terapeutycznego poza powiatem. Pisemne prośby w tej sprawie rozsyłano do innych powiatów na terenie całego kraju w dniach: 12 stycznia 2024 r., 21 lutego 2024 r., 04 marca 2024 r., 20 marca 2024 r., jednak bez odpowiedzi pozytywnej.

W dniu 22 kwietnia 2024 r., zostało rozesłane zapytanie do regionalnych placówek opiekuńczo – terapeutycznych na terenie całej Polski, jednak bez odpowiedzi pozytywnej.

W dniu 17 czerwca 2024 r., ponownie zostało rozesłane zapytanie do innych powiatów jako Organizatorów Rodzinnej Pieczy Zastępczej na terenie całego kraju dotyczące możliwości umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej oraz w placówce opiekuńczo – wychowawczej typu specjalistyczno – terapeutycznego poza powiatem, jednak bez odpowiedzi pozytywnej.

PCPR nawiązał również kontakt telefoniczny z placówką RPOT w Dębnie, kierując bezpośrednią prośbę o ponowne przyjęcie byłego wychowanka. Podkreślić należy, że Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Szczecinie pismem z dnia 03 lipca 2024 r., znak: ROPS-III.9161.25.2024.ASz, poinformował PCPR, że placówka nie dysponuje wolnymi miejscami, a dziesięcioro dzieci oczekuje na przyjęcie do placówki. Wskazano jednocześnie, iż placówka w Dębnie w pierwszej kolejności zabezpiecza dzieci z regionu, a także odpowiada na potrzebę łączenia rodzeństw. W związku z tym nie uzyskano zgody na ponowne przyjęcie małoletniego RPOTu w Dębnie.

Po umieszczeniu chłopca w placówce opiekuńczo-wychowawczej w Pęcherach w dniu 14 listopada 2024 r., PCPR ponawiało prośbę do regionalnych placówek opiekuńczo – terapeutycznych na terenie całej Polski o przejęcie opieki nad chłopcem, jednak bez

odpowiedzi pozytywnej. Wskazać należy, że pomimo wielokrotnego poszukiwania dla małoletniego miejsca w placówkach opiekuńczo – wychowawczych typu specjalistyczno – terapeutycznego oraz regionalnych placówkach opiekuńczo – terapeutycznych, PCPRE do tej pory nie uzyskało zgody na przyjęcie dziecka do tego typu placówki oraz wbrew twierdzeniom Skarżącej nie dysponowało również potwierdzeniem, czy też zapewnieniem o możliwości przyjęcia chłopca do Regionalnej Placówki Opiekuńczo – Terapeutycznej w Kraszewie – Czubakach, od września lub października 2024 r.

Biorąc pod uwagę powyższe, zarzut Skarżącej jakoby PCPR w Piasecznie pozostawał bierny w sprawie umieszczenia dziecka w regionalnej placówce opiekuńczo – terapeutycznej uznać należy za bezzasadny.

Odnosząc się do zarzutów Skarżącej o braku zainteresowania, zaniechaniu pomocy i zaniedbaniu dziecka z orzeczeniem o niepełnosprawności należy podkreślić, że każda placówka opiekuńczo – wychowawcza, również interwencyjna, w której obecnie przebywa chłopiec, zapewnia dziecku całodobową opiekę (w tym m. in. wsparcie i pomoc w zwykłych codziennych czynnościach) i wychowanie oraz zaspokaja jego niezbędne potrzeby, w szczególności emocjonalne, rozwojowe, zdrowotne, bytowe, społeczne i religijne, zapewnia dziecku dostęp do kształcenia dostosowanego do jego wieku i możliwości rozwojowych, obejmuje dziecko działaniami terapeutycznymi, zapewnia korzystanie z przysługujących świadczeń zdrowotnych.

Jednocześnie w dniach 28 stycznia 2025 r. – 31 stycznia 2025 r. dwóch pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Piasecznie, działając z upoważnienia Starosty Powiatu Piaseczyńskiego przeprowadziły kontrolę w placówce opiekuńczo – wychowawczej w Pęcherach w zakresie wyjaśnienia ewentualnych nieprawidłowości w sprawowaniu opieki nad małoletnim K.P. oraz ustalenia aktualnej sytuacji chłopca.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność placówki w zakresie sprawowania opieki nad małoletnim oceniono pozytywnie. Na podstawie poczynionych w wyniku kontroli ustaleń, stwierdzono, że dziecko po przyjęciu do Placówki, zostało zapisane do Przychodni POZ i korzysta z opieki pediatrycznej. Wizyty lekarskie i zalecenia medyczne realizowane są na bieżąco. Z analizy dokumentacji zdrowotnej małoletniego wynika ponadto, że placówka w Pęcherach kontynuuje leczenie specjalistyczne dziecka u laryngologa, neurologa (dwukrotnie wykonano mu badanie EEG), psychiatry, okulisty i ortodonta.

Zalecenia wynikające z dokumentacji zdrowotnej i edukacyjnej dziecka również są realizowane. Podczas kontroli ustalono, że chłopiec został zapisany do szkoły rejonowej - Szkoły Podstawowej im. Księdza Kardynała Stefana Wyszyńskiego Prymasa Tysiąclecia w Jazgarzewie, gdzie realizuje obowiązek szkolny. Już w pierwszym tygodniu września 2024 r. pedagog placówki przekazała wychowawcy małoletniego oraz nauczycielowi wspomagającemu wszelkie informacje na temat chłopca oraz aktualne orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, celem realizacji zawartych w nim zaleceń. Małoletni w szkole uczęszcza na zajęcia logopedyczne oraz trening umiejętności społecznych.

Z uwagi na trudności w funkcjonowaniu dziecka na terenie szkoły, Placówka podjęła działania mające na celu uzyskanie nowego orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego umożliwiającego przyjęcie małoletniego do Szkoły Podstawowej Specjalnej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Piasecznie. Szkoła ta jest przeznaczona dla dzieci z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim, spektrum autyzmu, w tym z zespołem Aspergera oraz niepełnosprawnościami sprzężonymi.

W dniu stycznia 2025 r. odbyło się spotkanie przedstawicieli Szkoły i Centrum Administracyjnego Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych poświęcone omówieniu sytuacji małoletniego i jego funkcjonowania na terenie szkoły. Podczas spotkania ustalono, że zwiększona zostanie liczba godzin indywidualnych zajęć w szkole. Ponadto chłopiec nie będzie uczęszczał na świetlicę szkolną, będzie indywidualnie zawożony i odbierany ze szkoły, aby uczestniczył tylko w zajęciach obowiązkowych.

Ponadto w dniu 28 lutego br. odbyło się spotkanie przedstawicieli PCPR w Piasecznie, Szkoły Podstawowej w Jazgarzewie, Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego w Piasecznie, Centrum Administracyjnego Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Pęcherach ze Starostą Piaseczyńskim, w celu omówienia sytuacji edukacyjnej małoletniego podczas którego ustalono możliwości objęcie chłopca nauczaniem indywidualnym na terenie Szkoły Podstawowej Specjalna Nr 7 w SOSW w Piasecznie.

Reasumując, wobec wyżej stwierdzonych faktów, skargę należy uznać za bezzasadną.

**Przewodniczący Rady
Powiatu Piaseczyńskiego
Krzysztof Ł. Kasprzycki
/podpisano elektronicznie/**

**Radca Prawny
Monika Prajsnar
/podpisano elektronicznie/**