

Uzasadnienie do projektu uchwały :

W dniu 17 sierpnia 2010r wpłynęło do Starostwa Powiatowego w Piasecznie pismo Pani Anny Wyżykowskiej z Zalesia Górnego w sprawie zbadania działalności a w szczególności działalności finansowej Zarządu Powiatu w związku z realizacją zadania inwestycyjnego - przebudowy drogi powiatowej nr 2824W Zalesie Górne (ul. Pionierów) – Wólka Kozodawska (ul. Źródlana). Pismo jest skargę w rozumieniu art. 229 pkt 4 Kpa. Skarżąca podnosi kwestę odejścia od technologii wykonania budowy ulic określonej w dokumentacji projektowej przedmiotowego zadania inwestycyjnego. Ponadto projekt przebudowy ul. Pionierów w Zalesiu Górnym zdaniem Skarżącej nie respektuje zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Piaseczno dot. wymogu przebudowy skrzyżowania celem zapewnienia bezpieczeństwa ruchu, prawidłowości rozwiązania geometrycznego skrzyżowania oraz spowolnienia ruchu w rejonie skrzyżowania. Skarżąca domaga się również wyjaśnienia kwestii odcinka chodnika od skrzyżowania ul. Pionierów z ul. Koraliowych Dębów określonego w dokumentacji projektowej, który na tym odcinku nigdy nie istniał. Skarżąca polemizuje także ze stwierdzeniem zawartym we wnioskach Analizy Lokalizacji Celu Publicznego jakoby „ realizacja objętej wnioskiem inwestycji służyła zaspokajaniu potrzeb obecnych i przyszłych użytkowników terenów otaczających.” Zasadność spraw określonych w skardze rozpatrywała Komisja Strategii Gospodarczej Rady Powiatu na posiedzeniu w dniu 14 września br. Po zapoznaniu się z przedmiotem skargi oraz uzyskaniu dodatkowych wyjaśnień od Starosty Piaseczyńskiego Komisja stwierdziła, że:

1. Faktycznie w trakcie realizacji inwestycji podjęta została decyzja o zmianie technologii robót. Jednakże decyzja w tej sprawie została podjęta w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, z zachowaniem zapisów umowy, za zgodą zamawiającego wyrażoną po uzgodnieniach z uprawnionym projektantem. Pismem z dnia 19 lipca 2010 r., po wprowadzeniu na budowę i zapoznaniu się z terenem robót i obecnym stanem nawierzchni drogi i podbudowy, Wykonawca zwrócił się z prośbą o wprowadzenie zmian w zaprojektowanej konstrukcji nawierzchni, polegających na zaniechaniu całkowitej rozbiórki istniejącej konstrukcji i zamianie projektowanej podbudowy z kruszywa łamanego na podbudowę z masy mineralno – bitumicznej. Sugestia ta została szczegółowo przeanalizowana przez zamawiającego, który doszedł do wniosku, iż rzeczywiście proponowane przez wykonawcę rozwiązanie nie jest w żaden sposób gorsze od dotychczasowego, zapewnia należyte wykonanie nawierzchni drogi, nadto generuje istotne korzyści z punktu widzenia zamawiającego i interesu osób korzystających z drogi. Zmiana

skutkuje tym, iż po sfrezowaniu istniejących warstw jezdnych nawierzchni i ustawieniu krawężników, zostanie ułożona podbudowa z masy mineralno – bitumicznej o zwiększonej grubości tj. 12cm (zamiast pierwotnie planowanych 7 cm), a następnie dwie warstwy jezdne: wiążąca o gr. 6cm i ścieralna o grubości 5 cm. Powyższe rozwiązanie zostało zaakceptowane przez projektanta i inspektora nadzoru inwestorskiego, jako spełniające wymagania dla zakładanej kategorii ruchu KR3. Z tych względów jakiegokolwiek zastrzeżenia Skarżącej co do nieprawidłowego wykonywania robót nie są uzasadnione. Ponadto w związku ze zmianą technologii wykonania robót Wykonawca wydłużył termin gwarancji z 3 do 5 lat, co także potwierdza, iż zastosowane rozwiązanie jest trwałe i korzystne dla zamawiającego. Wydłużenie gwarancji na wykonaną nawierzchnię o 2 lata jest oczywistą korzyścią dla zamawiającego, gdyż w tym okresie Wykonawca ma obowiązek nieodpłatnego usuwania wszelkich wad nawierzchni. Najważniejszą korzyścią jest jednak to, iż znacząco skraca się czas realizacji inwestycji, co pozwoli przywrócić normalny ruch na głównej drodze Zalesia Górnego, w znacznie krótszym czasie. Zmniejszenie utrudnień w ruchu dla mieszkańców i uczestników ruchu drogowego jest kolejnym istotnym argumentem, który przemawiał za zmianą technologii. Wyjaśniam przy tym, iż pierwotną technologię opracował uprawniony projektant, któremu zlecono wykonanie projektu. Obecnie ta sama osoba zaakceptowała zmianę, wskazując, iż obecny sposób wykonania jest także prawidłowy.

2. Zgodnie z art.144 ustawy - Prawo zamówień publicznych wszelkie zmiany umowy są możliwe w zakresie przewidzianym przez zamawiającego w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia i ogłoszeniu o zamówieniu, gdy zostały określone warunki takiej zmiany. Powyższe przesłanki ustawowe w niniejszym przypadku zostały spełnione (§ 9 ust.2 litera e umowy). W aneksie do umowy zmniejszono wynagrodzenie Wykonawcy za roboty zaniechane (o wartość brutto: 523.570,75 zł) i wydłużono okres gwarancji do 5lat. Wartość robót zaniechanych została wyliczona na podstawie cen jednostkowych zawartych w kosztorysie ofertowym, który jest załącznikiem do oferty Wykonawcy.
3. Projekt przebudowy ul. Pionierów w Zalesiu Górnym i ul. Źródlanej w Wólce Kozodawskiej został zatwierdzony do realizacji decyzją nr 1056/09 z dnia 22.09.2009r. przez Starostę Piaseczyńskiego. Jednym z warunków zatwierdzenia projektu i udzielenia pozwolenia na budowę jest jego zgodność z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Projekt zakłada korektę geometrii skrzyżowań, oznakowanie poziome i pionowe. Także w tym zakresie zarzuty Skarżącej są nieuzasadnione. Nadmieniam, że

obecnie opracowywany jest projekt przebudowy ul. Wiekowej Sosny łącznie ze skrzyżowaniem z ul. Pionierów. Skrzyżowanie będzie wyposażone w sygnalizację świetlną. Planowane jest wykonanie drugiego etapu przebudowy ul. Pionierów w przyszłym roku. Etap ten obejmie: budowę chodników, ścieżki rowerowej, sygnalizacji świetlnej na skrzyżowaniu ulic Pionierów i Wiekowej Sosny. Planowane jest również złożenie wniosku o dofinansowanie tego zadania z Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011. Dotychczasowe doświadczenie w tym zakresie wskazuje, iż wymienione elementy są wysoko oceniane podczas kwalifikowania zadań do dofinansowania, dlatego mamy nadzieję, na wysoką ocenę wniosku i przyznanie dotacji.

4. Realizowany w br., w ramach zawartej umowy, zakres robót nie obejmował budowy chodników ani ich rozbiórki. Potwierdzają to dokumenty przetargowe: obmiar robót, kosztorys ofertowy będący załącznikiem do umowy. Rozbiórka chodnika wymieniona w opisie technicznym projektu dotyczy istniejącego chodnika na ul. Pionierów. Szczegółowe dane zawiera wykaz robót i obmiar. Obecne zlecenie nie obejmuje tego zakresu, zatem nie można tu mówić o jakimkolwiek zawyżaniu kosztów, a tym bardziej o odejmowaniu kosztów rozbiórki i wywozu gruzu, które nigdy nie były uwzględnione i zlecone.
5. Opinia Skarżącej, iż „inwestycja nijak nie służy zaspokojeniu potrzeb obecnych użytkowników terenów otaczających” jest wysoce subiektywna i krzywdząca. Poprawa jakości i stanu nawierzchni dróg z pewnością zawsze leży w interesie mieszkańców korzystających na co dzień z drogi i innych jej użytkowników. Zły stan nawierzchni dróg powoduje frustracje użytkowników, może prowadzić do uszkodzenia pojazdów, a nade wszystko obniża bezpieczeństwo. Komfort jazdy po nowej drodze będzie nieporównywalny z dotychczasowym. Dodatkowo znaczne skrócenie czasu remontu, zwłaszcza z uwagi na zbliżający się wrzesień i rozpoczynający się rok szkolny, z pewnością także zmniejszy uciążliwości dla mieszkańców związane z samym remontem i objazdami.

Reasumując stwierdzić należy, iż wszelkie działania podjęte w niniejszej sprawie przez Zarządcę Drogi były powodowane interesem mieszkańców i Powiatu, nadto następowały z pełnym poszanowaniem przepisów prawa i zasad sztuki budowlanej. Poczynione przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego działania dowodzą staranności i gospodarności przy realizacji inwestycji, nie zaś zaniechań i niedopatrzeń, a nawet sugerowanego przez Skarżącą zawyżania wartości zamówienia o nieistniejące roboty.

W tym stanie rzeczy przedmiotową skargę należy uznać za bezzasadną.