

**WYCIĄG
Z PROTOKOŁU NR XXXVII/17
z sesji Rady Powiatu Piaseczyńskiego
w dniu 26 października**

Radna Katarzyna Obląkowska – Kubiak powiedziała: „Szanowni Państwo, ja zastanawiam się nad takim rozwiązaniem, ponieważ OSP są organizacjami społecznymi, może po prostu w każdym corocznym programie współpracy z organizacjami pozarządowymi zrobić taki rozdział „Wsparcie OSP” i corocznie organizować konkurs, nie wiem przeznaczając ile uważamy, 100 000 złotych na pomoc dla OSP i po prostu w ten sposób dajemy równe szanse każdej OSP na uzyskanie dofinansowania z naszego budżetu i od strony formalnej wydaje mi się że takie rozwiązanie byłoby w porządku, chociaż to jest taki pomysł trochę na gorąco, ale ewentualnie może tutaj Państwo Prawnicy powiedzą, chociaż chyba nie słuchają. Przepraszam bardzo, czy ja mogę o coś Panią Mecenasa zapytać? Powiedziałam o czymś takim, że OSP są organizacjami społecznymi czyli funkcjonują jako organizacje pozarządowe, czy my w ramach programu współpracy z organizacjami pozarządowymi możemy corocznie zapisać w takim programie, że na przykład przeznaczamy na konkursy dla OSP nie wiem 100 000 złotych czy tam ile uważamy jako Rada i organizować konkurs i wtedy każda OSP zgłasza się do tego konkursu i każda OSP ma takie same szanse uzyskać od nas z budżetu dofinansowanie na swoje potrzeby.”

KON.0003.13.2017

Pani Katarzyna Obłąkowska-Kubiak
Radna Powiatu Piaseczyńskiego

ODPOWIEDŹ NA INTERPELACJĘ

Szanowna Pani,

w odpowiedzi na interpelację, z dnia 27.10 br., dotyczącą udzielenia informacji w sprawie „...możliwości prawnej udzielenia dofinansowania z budżetu Powiatu Piaseczyńskiego dla Ochotniczych Straży Pożarnych z Powiatu Piaseczyńskiego ...” po analizie obowiązującego w tym zakresie stanu prawnego uprzejmie informuję jak następuje.

Art. 29 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. 2017 poz. 736) wprowadza generalną zasadę, iż koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej pokrywane są z:

- 1) budżetu państwa,
- 2) budżetów jednostek samorządu terytorialnego,
- 3) dochodów instytucji ubezpieczeniowych, ubezpieczających osoby prawne i fizyczne,
- 4) środków własnych podmiotów, o których mowa w art. 17, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na utworzenie jednostki ochrony przeciwpożarowej.

Zapisy art. 32 ust. 2-3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej stanowiące, iż koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej OSP, bezpłatnego umundurowania członków OSP, ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i młodzieżowej drużyny pożarniczej (przy czym ubezpieczenie może być imienne lub zbiorowe nieimienne), koszty okresowych badań lekarskich, o których mowa w art. 28 ust. 6 ponosi gmina. Ponoszenie powyższych kosztów powinno być realizowane bezpośrednio, a nie w formie dotacji. Potwierdzają to tezy licznych uchwał Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Z powyższymi przepisami powiązane są normy dotyczące sposobów finansowania przedsięwzięć ze środków publicznych. Zastosowanie tu mają przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870). Ważnym zapisem, odnoszącym się do sytuacji OSP, jest możliwości finansowania ich działalności w zakresie wykraczającym poza unormowanie zawarte w art. 32 ust. 2-3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Art. 32 ust. 3b stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym środki pieniężne w formie dotacji. Wprowadzenie tego przepisu miało na celu uproszczenie procedury udzielania na rzecz jednostek ochotniczych straży pożarnych dotacji przez jednostki samorządu terytorialnego, w zakresie w jakim nie obejmuje tych jednostek finansowa-

nie objęte zapisami art. 32 ust. 2-3a. Przytoczony przepis art. 32 ust 3b dotyczy wszystkich jednostek samorządu terytorialnego, a więc szczebla gminnego, powiatowego i wojewódzkiego.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że możliwe jest dofinansowanie OSP z budżetu powiatu w formie dotacji, przy czym mając na uwadze przepisy ustawy o finansach publicznych, należy w pierwszej kolejności ustalić jaki rodzaj dotacji ma zostać dokonany na rzecz OSP. W zależności od tego zostanie zastosowana właściwa procedura przewidziana przepisami ustawy o finansach publicznych. Jeśli ma zostać udzielona dotacja przedmiotowa to wówczas zastosowanie znajdzie procedura art. 219 ust. 2, który przewiduje, iż z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe również innym podmiotom niż samorządowym zakładom budżetowym, o ile tak stanowią odrębne przepisy (w przypadku OSP tym przepisem jest powyżej powołany art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej). Powyższa procedura udzielania dotacji dla OSP jest procedurą najprostszą, bowiem kwoty i zakres dotacji musi jedynie określić uchwała budżetowa danej jednostki samorządu terytorialnego, zaś stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego - ust. 4 art. 219 ufp. Należy także zwrócić uwagę, iż w art. 218 ustawy o finansach publicznych zawarta została regulacja dotycząca dotacji podmiotowej. Zgodnie z tym przepisem z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje podmiotowe, o ile odrębne ustawy tak stanowią.

Z kolei w przypadku dotacji celowej zastosowanie znajdzie procedura określona w art. 221 ustawy o finansach publicznych, który odsyła do ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a w której to zawarte są właśnie uregulowania dotyczące otwartego konkursu ofert.

W konsekwencji należy wskazać, iż możliwe jest jedynie wsparcie lub powierzenie realizacji zadania własnego powiatu w ramach otwartego konkursu ofert dla organizacji pozarządowych, pod warunkiem, że środki te nie będą przeznaczone na bieżącą działalność tej organizacji. Może to mieć miejsce w przypadku dotacji celowej, której procedura udzielenia została uregulowana w art. 221 ustawy o finansach publicznych odsyłającego w ust. 2 do ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, normującej zasady postępowania co do otwartego konkursu ofert (art. 13 i n. ustawy). Należy przy tym zwrócić uwagę na to, iż charakter dofinansowania zakupu sprzętu ratowniczo-gaśniczego, o którym mowa w załączniku do pisma Biura Promocji świadczy o tym, iż mamy tutaj do czynienia właśnie ze wskazaną wyżej dotacją celową. Niezależnie od powyższego, w celu rozważenia możliwości udzielania dotacji przez jst trzeba ustalić status prawny określonej jednostki ochotniczej straży pożarnej. Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej ochotnicza straż pożarna (OSP) funkcjonuje w oparciu o przepisy ustawy – Prawo o stowarzyszeniach (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 210). Usankcjonowano w niej dwie formy prawne stowarzyszenia – posiadające osobowość prawną (art. 9 w zw. z art. 17) i wpisane do KRS oraz stowarzyszenie zwykłe (art. 40) nieposiadające osobowości prawnej, lecz od 20.05.2016r. będącymi ułomnymi osobami prawnymi którym ustawa przyznaje zdolność do czynności prawnych. Zgodnie z poprzednim (przed 20.05.2016r.) brzmieniem ustawy prawo o Stowarzyszeniach, stowarzyszenie zwykłe nie

mogło otrzymywać dotacji, wówczas w imieniu Stowarzyszenia zwykłego dotację mogła nabyć gmina na terenie której Stowarzyszenie funkcjonuje. Aktualnie po nowelizacji ustawy Prawo o stowarzyszeniach, nawet stowarzyszenia zwykłe mogą dotacje nabywać po dokonaniu odpowiedniego wpisu w rejestrze prowadzonego przez Starostę .

Stowarzyszenie zwykłe od 20 maja 2016r. może korzystać z dotacji – startować w konkursach. Musi to być jednak stowarzyszenie zwykłe działające zgodnie z nowymi zasadami, czyli znajdujące się w nowej ewidencji stowarzyszeń zwykłych prowadzonej przez starostę. W oparciu o nowe przepisy działają stowarzyszenia powstałe po 20 maja 2016 r., ponieważ trafiły one do ewidencji już na nowych zasadach. Wystarczy, że podmiot taki uzyska wpis do nowej ewidencji i od razu będzie mógł ubiegać się o dotacje (a szerzej korzystać z różnych źródeł finansowania np. z darowizn). Z kolei stowarzyszenia zwykłe powstałe przed 20 maja 2016 r. (na starych zasadach – sprzed nowelizacji ustawy - Prawo o stowarzyszeniach), aby skorzystać z możliwości startowania w konkursach i zdobywania dotacji, muszą najpierw przerejestrować się do nowej ewidencji.

Przekazując powyższe,

STAROSTA PIASECZYŃSKI

Wojciech Olszakowski

Odebrałam 21.12.2014

K. Olszakowski

