

	Klub Radnych Prawo i Sprawiedliwość
---	--

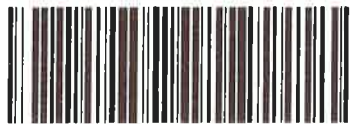
złożono osobiście

Piaseczno, dnia 12 lutego 2019 r.

Sergiusz Muszyński
Radny Powiatu Piaseczyńskiego

STAROSTWO POWIATOWE W PIASECZNYM
KANCELARIA
2019 -02- 13
WPŁYNEŁO
L.dz. 8748 zał. 62

P. K. GUT
STAROSTA PIASECZNY
PROKUR. O STAROSTW
2019.02.13
Szanowny Pan
Włodzimierz Rasiński
Przewodniczący
Rady Powiatu Piaseczyńskiego


PP/8748.2019
2019-02-13 10 18 14
Starostwo Powiatowe w Piasecznym

Szanowny
Panie Przewodniczący,

Na podstawie art. 21 ust. 9 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995) zwracam się za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Powiatu z interpelacją do Starosty Piaseczyńskiego.

Interpelacja

ws. udostępnienia do publicznej wiadomości kalendarza Starosty Piaseczyńskiego

W niektórych jednostkach samorządu terytorialnego przyjęto rozwiązanie, w ramach którego w biuletynie informacji publicznej umieszcza się specjalną zakładkę umożliwiającą na bieżąco śledzenie kalendarza wójta / starosty. Dzięki temu mieszkańcy, będący pracodawcami wójarza gminy / powiatu, mogą łatwo sprawdzić co i gdzie w danym dniu robi wójt / starosta. Jest to praktykowane, m. in. w gminie Oświęcim, gminie Grudziądz czy gminie Jabłonna.

Jak wskazują prawnicy (m. in. Jacek Piecha z Katedry Prawa i Postępowania Administracyjnego Instytutu Nauk Prawno-Administracyjnych Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego dla PortalSamorządowy.pl), kalendarz służbowy wójta/starosty (np. prowadzony w formie elektronicznej na komputerze należącym do jednostki samorządu terytorialnego) jest informacją publiczną.

W związku z powyższym proszę o:

1. Ustosunkowanie się przez Zarząd Powiatu do pomysłu udostępnienia kalendarza Starosty i Członków Zarządu „na żywo” do wglądu przez mieszkańców za pośrednictwem BIP lub strony internetowej powiatu;
2. Przekazania mi wydruku (kopii) z kalendarzy służbowych Starosty i Członków Zarządu od dnia wyboru wg stanu na dzień udzielenia odpowiedzi na moją interpelację;

S. Muszyński



Piaseczno, dnia 18 lutego 2019 r.

KON.0003.20.2019.JC

Szanowny Pan Sergiusz Muszyński
Radny Powiatu Piaseczyńskiego

Szanowny Panie,

w związku z Pańską Interpelacją z dnia 13 lutego, w sprawie ; „udostępnienia do publicznej wiadomości kalendarza Starosty Piaseczyńskiego z wskazanymi tamże wnioskami;

1. „Ustosunkowanie się przez Zarząd Powiatu do pomysłu udostępnienia kalendarza Starosty i Członków Zarządu „na żywo” do wglądu przez mieszkańców za pośrednictwem BIP lub strony internetowej powiatu;
2. Przekazania(..) wydruku (kopii) z kalendarzy służbowych Starosty i Członków Zarządu od dnia wyboru wg stanu n dzień udzielenia odpowiedzi na moją Interpelację”,
niniejszym uprzejmie informuję jak następuje.

1.

W urzędzie nie jest prowadzony w sposób zinstytucjonalizowany, w formie elektronicznej kalendarz Starosty i Członków Zarządu Powiatu. Każdy z ww. , prowadzi własny zindywidualizowany kalendarz spotkań, pozwalający mu na taką organizację czasu pracy, która umożliwia realizację zadań w sposób uwzględniający ich wagę i priorytety, w tym przedmiot spotkań. Wyjątkiem od ww. reguły jest dostępność Starosty i Członków Zarządu w dni otwarte dla mieszkańców powiatu względnie innych interesariuszy, gdzie co do zasady osoby wchodzące w skład zarządu, zobowiązane są do wysłuchania każdej żądającej tego osoby. Z technicznego punktu widzenia po przyjęciu zgłoszenia, sekretariat przekazuje informację o planowanym lub wnioskowanym spotkaniu uzyskując akceptację Starosty lub właściwego Członka Zarządu, który następnie wprowadza go do prywatnego preliminarza. System ten funkcjonuje w sposób właściwy nie powodując opóźnień i dezorganizacji pracy, a także nie jest przedmiotem uwag ze strony interesariuszy. W związku z Pańską propozycją dotyczącą publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej kalendarza spotkań Starosty i Członków zarządu Powiatu, w tym przywołania opinii prawnej dotyczącej uznania kalendarza spotkań za informację publiczną należy zwrócić uwagę na następujące implikacje wynikające z ww. rozwiązania.

Większość spotkań dotyczy spraw indywidualnych. Upublicznienie zapis terminu spotkania, sprawy której dotyczy, jak również personaliów osoby lub podmiotu z którym jest planowane spotkanie wydaje się w sposób istotny naruszać prywatność ww. osób lub w przypadku podmiotów gospodarczych może prowadzić do ujawnienia powierzonej tajemnicy przedsiębiorstwa. W związku z powyższym zapis o planowanym spotkaniu winien być anonimizowany w różnych zakresach, co wydaje się kłócić z z logiką i celowością publikowania takich informacji. Jednocześnie zwrócić należy uwagę, że aktywność członków zarządu powiatu (w tym spotkania) o charakterze istotnym, dotyczącym szeroko pojętych spraw publicznych interesujących mieszkańców, są odnotowywane w

mediach społecznościowych prowadzonych przez powiat, lub informowana o nich jest prasa lokalna i znajdują one swoje odzwierciedlenie w mediach przez nie prowadzonych, jak również o skutkach tych spotkań o ile takie następują, lub mają do nich prowadzić.

Reasumując powyższe, nie wydaje się za zasadne modyfikowanie istniejącego rozwiązania, w myśl Pańskiej propozycji, uwzględniając przy tym treść zawartą w pkt 2 niniejszej odpowiedzi.

2.

W związku z Pańskim żądaniem przekazania kalendarzy służbowych Starosty i Członków Zarządu, w tym przywołaną przez Pana opinią prawną interpretującą kalendarz spotkań Członków Zarządu jako informację publiczną należy zwrócić uwagę, że orzecznictwo w tej kwestii jest niejednolite.

W szczególności należy zwrócić tu uwagę na Orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu (IV SAB/Po 49/15 - Wyrok WSA w Poznaniu) analizujące w uzasadnieniu poruszoną przez Pana kwestię.

W ślad za ww. zwrócić należy uwagę, „że zgodnie z art. 61 ust. 1 Konstytucji stanowi, że obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne, a ponadto o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa. Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegiałnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu (art. 61 ust. 2 Konstytucji RP). Ograniczenie tego prawa może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa (art. 61 ust. 3 Konstytucji RP)”. Natomiast tryb udzielania informacji określa ustawa z dnia 6 września 2006 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330), która normuje podstawowe zasady oraz tryby udostępniania tego rodzaju informacji. Jednocześnie ustawa ta zawierając definicję informacji publicznej tj. każdą informację o sprawach publicznych, art 6 ust. 1 dokonuje przykładowego wyliczenia rodzajów informacji publicznej podlegających udostępnieniu. Jakkolwiek nieostrość ww. zapisów może budzić kontrowersje w zakresie właściwej kwalifikacji, wytwarzanych w toku działalności administracji, materiałów roboczych oraz dokumentów wewnętrznych. To należy zwrócić uwagę, że dokumenty do użytku wewnętrznego administracji, zwłaszcza o charakterze przygotowawczym, w państwach członkowskich Unii Europejskiej zwykle są wyłączane z zakresu informacji publicznej podlegającej udostępnieniu, a to "pod hasłem potrzeby stworzenia władzy czasu do namysłu", przy czym w takim przypadku stosowane jest zazwyczaj jedno z dwu modelowych rozwiązań: albo dokumenty wewnętrzne są generalnie wyłączone z prawa dostępu, albo decyzję o ich udostępnieniu pozostawia się organom administracji (zob. W. Sokolewicz [w:] Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, pod red. L. Garlickiego, tom IV, Warszawa 2005, art. 61, s. 6).

Omawiane Orzeczenie w uzasadnieniu przywołuje również wyrok TK o sygn. akt P 25/12, stwierdzający, że z zakresu przedmiotowego informacji publicznej "wyłączeniu podlegają jednak treści zawarte w dokumentach wewnętrznych, rozumiane jako informacje o charakterze roboczym (zapiski, notatki), które zostały utrwalone w formie tradycyjnej lub elektronicznej i stanowią pewien proces myślowy, proces rozważań, etap wypracowywania finalnej koncepcji, przyjęcia

ostatecznego stanowiska przez pojedynczego pracownika lub zespół. W ich przypadku można bowiem mówić o pewnym stadium na drodze do wytworzenia informacji publicznej. Od «dokumentów urzędowych» w rozumieniu art. 6 ust. 2 u.d.i.p. odróżnia się zatem «dokumenty wewnętrzne» służące wprowadzeniu realizacji jakiegoś zadania publicznego, ale nieprzesądzające o kierunkach działania organu. Dokumenty takie służą wymianie informacji, zgromadzeniu niezbędnych materiałów, uzgadnianiu poglądów i stanowisk. Nie są jednak wyrazem stanowiska organu, wobec czego nie stanowią informacji publicznej."

Powołując się na ww. wyrok Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu uznał, „że kalendarz (terminarz) spotkań piastuna organu (tu: Burmistrza) nie jest ani dokumentem urzędowym, ani innym rodzajem informacji publicznej. Jest bowiem tylko narzędziem biurowym, pomocniczym, wspomagającym organizację pracy tego organu. Tym bardziej, że umieszczenie w kalendarzu terminu jakiegoś wydarzenia ma czysto techniczny charakter i nie zaświadcza o stanie faktycznym, tj. o tym, czy się ono faktycznie odbyło lub odbędzie”. Podobne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w Wyroku z 13 czerwca 2014 r. (I OSK 2914/13) w poglądzie, „że terminarz (kalendarz) spotkań ministra należy zakwalifikować jako "dokumentację wewnętrzną" – wpisującą się w definicję "dokumentu wewnętrznego" sformułowaną w uzasadnieniu ww. wyroku TK o sygn. akt P 25/12 – nie stanowiącą informacji publicznej, lecz w tym przypadku jedynie "przedmiot roboczy, biurowy, służący wprowadzeniu realizacji zadań publicznych przez ministra, lecz nieprzesądzający o kierunkach jego działania. Z tych względów nie podlega on udostępnieniu, co – w świetle uzasadnienia cyt. wyroku TK – nie narusza art. 61 ust. 1 i 2 Konstytucji RP."

Na koniec należy również nadmienić, że zindywidualizowane kalendarze każdego z członków zarządu stanowiące własność prywatną, zawierają również informacje o charakterze osobistym dotyczące organizacji pozasłużbowych obowiązków, co wzmacnia również tezę o braku posiadania przez nie przymiotu informacji publicznej.

Reasumując powyższe, niniejszym odmawiam przekazania wydruku (kopii) z kalendarzy służbowych Starosty i Członków Zarządu, jako nie stanowiących informacji publicznej.

do wiadomości;
Szanowny Pan Włodzimierz Rasiński
Przewodniczący Rady Powiatu Piaseczyńskiego

STAROSTA PIASECZYŃSKI

Ksawery Gut

