

UCHWAŁA NR XLIV/10/18
RADY POWIATU PIASECZYŃSKIEGO
z dnia 09 marca 2018r

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Piaseczyńskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 t.j.) i art. 227 w związku art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) Rada Powiatu w Piaseczyńskiego uchwala co następuje:

§1.

1. Skargę Pana D.M. na działalność Starosty Piaseczyńskiego uznaje się za bezzasadną.
2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Piaseczyńskiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały Nr XLIV/10/18 Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 09 marca 2018r w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Piaseczyńskiego.

W Skardze z dnia 13.02.2018 Skarżący zarzucił Staroście Piaseczyńskiemu „działania niezgodne z Ustawą o pracownikach samorządowych w trakcie naboru na wolne stanowisko Naczelnika Wydziału Gospodarowania Mieniem w Starostwie Powiatowym w Piasecznie.” W rozwinięciu Skargi p. D.M. wskazuje: „Pan Starosta Wojciech Ołdakowski naruszył następujące przepisy Ustawy o pracownikach samorządowych:

Art.14 ust. 1 Z przeprowadzonego naboru kandydatów sporządza się protokół.

2. Protokół zawiera:

- 1) określenie stanowiska, na które był przeprowadzony nabór, liczbę kandydatów oraz imiona, nazwiska i miejsca zamieszkania w rozumieniu Kodeksu Cywilnego nie więcej niż pięciu najlepszych kandydatów wraz ze wskazaniem kandydatów niepełnosprawnych o ile do przeprowadzenia naboru stosuje się przepis art. 13a ust. 2, przedstawionych kierownikowi jednostki;
- 2) liczbę nadesłanych ofert na stanowisko, w tym liczbę ofert spełniających wymagania formalne;
- 3) informację o zastosowanych metodach i technikach naboru;
- 4) uzasadnienie dokonanego wyboru;
- 5) skład komisji przeprowadzającej nabór.

Oraz

Art. 15. 1. Niezwłocznie po przeprowadzonym naborze informacja o wyniku naboru jest upowszechniana przez umieszczenie na tablicy informacyjnej w jednostce, w której był przeprowadzony nabór, oraz opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej przez okres co najmniej 3 miesięcy.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1 zawiera:

- 4) uzasadnienie dokonanego wyboru albo uzasadnienie nierozstrzygnięcia naboru na stanowisko.

W związku z powyższym wnoszę o ukaranie Starosty Piaseczyńskiego p. Wojciecha Ołdakowskiego oraz zobowiązanie do przeprowadzenia dalszego etapu naboru dla osób, które prawidłowo złożyły dokumenty aplikacyjne.”

W toku czynności wyjaśniających ustalono:

Nabór na stanowisko Naczelnika Wydziału Gospodarowania Mieniem prowadziła Komisja powołana Zarządzeniem Nr 14/ORG/2018 Starosty Piaseczyńskiego z dnia 19 stycznia 2018 r. w składzie:

1. Arkadiusz Strzyżewski – Wicestarosta – Przewodniczący Komisji;
2. Ksawery Gut – Członek Zarządu Powiatu – Członek Komisji;
3. Wojciech Stoliński – Kierownik Biura Kontroli Wewnętrznej – Członek Komisji;
4. Monika Kossakowska – Naczelnik Wydziału Geodezji i Katastru – Członek Komisji;
5. Elżbieta Lewandowska – p.o. Główny Specjalista ds. kadr – Członek Komisji.

Po przeprowadzeniu pierwszego etapu naboru – analizie nadesłanych aplikacji – Komisja zdecydowała o rekomendowaniu Staroście Piaseczyńskiemu na podstawie §8 Regulaminu w sprawie trybu i zasad przeprowadzania naboru na wolne stanowiska urzędnicze i kierownicze stanowiska urzędnicze w Starostwie Powiatowym w Piasecznie zakończenia naboru bez

rozstrzygnięcia w postaci zatrudnienia wskazanego kandydata na stanowisko Naczelnika Wydziału Gospodarowania Mieniem. Starosta przychylił się do stanowiska Komisji o czym Skarżący został poinformowany pismem znak KDR.210.2.2.2018 z dn. 02.02.2018.

Przy rozstrzyganiu Skargi uwzględniono opinię prawną sporządzoną przez r.pr. Andrzeja Hajduka na prośbę Komisji Rewizyjnej z dn. 26.02.2018 r. w której podniesiono między innymi, że „ po stronie kierownika jednostki, w świetle zapisów regulaminu, istniała podstawa do zakończenia naboru, jeśli komisja rekrutacyjna nie znalazła odpowiedniego kandydata, przy czym doprecyzować należałoby kwestię §8 regulaminu mówiącą, że starosta ma prawo unieważnić nabór bez podania przyczyny, bowiem za taką przyczynę można uznać już choćby kwestie organizacyjne, czy jakiegokolwiek inne, które nie doprowadziły do zakończenia procedury naboru, więc o ile regulamin nie wprowadza konieczności podania przyczyny zakończenia naboru to będzie nią już jakakolwiek przyczyna, nawet niedoniosła.

Na marginesie należy dodać, że kierownik jednostki nie jest związany werdyktem komisji i nie istnieją środki prawne pozwalające na wyegzekwowanie od niego złożenia oświadczenia woli co do nawiązania stosunku pracy z osobą wyłonioną w drodze naboru. Z kolei osobie tej nie przysługuje roszczenie o nawiązanie stosunku pracy z jednostką organizacyjną, która nabór prowadziła. Osoba taka, w razie nienawiązania z nią stosunku pracy, może jedynie dochodzić naprawienia szkody na zasadach określonych w Kodeksie Cywilnym, o ile będzie w stanie wykazać, że z powodu braku zatrudnienia poniosła odpowiednie szkody. Opieranie się także na wyroku NSA w sprawie I OSK 170/13 należy uznać za nieuzasadnione, bowiem orzeczenie to zostało wydane na bazie odmiennego stanu faktycznego sprawy, aniżeli ma to miejsce tutaj, przez co wyrok ten w minimalnym zakresie nadaje się do wykorzystania jako pogląd w sprawie.”

Zatem zważywszy na stwierdzony stan prawny i faktyczny należy uznać, że Starosta Piaseczyński miał prawo – zgodnie z rekomendacją Komisji – zakończyć nabór bez rozstrzygnięcia i podania do wiadomości publicznej przyczyny swojej decyzji, przy czym jak wynika z ustaleń Komisji Rewizyjnej przyczyną takiego rozstrzygnięcia była decyzja o powołaniu na stanowisko Naczelnika Gospodarowania Mieniem dotychczasowej zastępczyni Naczelnik tego wydziału. Jednocześnie Rada Powiatu Piaseczyńskiego zobowiązuje Przewodniczącą Rady Powiatu Piaseczyńskiego do upomnienia Starosty Piaseczyńskiego w zakresie sporządzania protokołów z każdego etapu naboru na wolne stanowiska pracy w Starostwie Powiatowym w Piasecznie.