

UCHWAŁA Nr 45/W/09
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 kwietnia 2009 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu **Piaseczyńskiego** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2008 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca - Bożena Zych
Członkowie - Teresa Gołębiewska
- Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu **Piaseczyńskiego** za 2008 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 20 marca 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wraz z uchwałą Nr 118/11/09 Zarządu Powiatu **Piaseczyńskiego** z dnia 19 marca 2009 roku wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu **Piaseczyńskiego** za 2008 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu przyjmując następujące kryteria:

1. określona art. 199 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opinowanego dokumentu,

2. szczegółowość sprawozdania z uwzględnieniem art. 199 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych,

3. wzajemną zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów wykazanych w sprawozdaniach: opisowym, statystycznych oraz wynikających z uchwał organu stanowiącego i wykonawczego, podjętych na przestrzeni 2008 roku,

4. zgodność wykonanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa,

5. zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), z uwzględnieniem wyniku budżetu,

6. stopień realizacji planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów, analiza wyjaśnień istotnych odchyleń pomiędzy wielkościami planowanymi i wykonanymi,

7. przestrzeganie określonego w art. 169 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - limitu obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu:

-spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,

-wypupu papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,

-potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji,

8. przestrzeganie - określonego w art. 170 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - limitu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do wykonanych dochodów,

9. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).

Uwzględniając powyższe kryteria Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Powiatu Piaseczyńskiego budżet Powiatu na 2008 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku przewidywał plan dochodów w wysokości **154.746.446,00 zł**. Dochody Powiatu zrealizowano w kwocie **161.391.345,48 zł**, co stanowi **104,29%** planu.

2. Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł **39.976.000,00 zł**, co stanowi **24,77%** wykonanych dochodów ogółem. Powyższą kwotę stanowią zobowiązania z tytułu:

- wyemitowanych przez Powiat papierów wartościowych (obligacji) - **21.750.000,00 zł**,

- kredytów i pożyczek **18.226.000,00 zł**.

Wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2008 roku Powiatu nie był obciążony zobowiązaniami wymagalnymi.

3. Uchwalony przez Radę Powiatu budżet łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości **176.707.522,00 zł**.

Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 170.322.812,34 zł, co stanowi 96,39% planu, z tego:

- a) wydatki bieżące zrealizowane zostały na poziomie 96,66% planu po zmianach
- b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały na poziomie 95,25% planu po zmianach.

Kwota zrealizowanych wydatków obejmuje wydatki, które nie wygasły z upływem 2008 roku i będą przeznaczane na finansowanie zadań w 2009 roku – 1.380.181,00 zł.

4. Wynik budżetu za 2008 rok zamknął się deficytem w kwocie 8.931.466,86 zł, podczas gdy planowany był deficyt w kwocie 21.961.076,00 zł.

5. W niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wykonanych wydatków i zobowiązań przekracza plan wydatków – głównie z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy ale także m.in.:

- w dziale 710, rozdz. 71015, § 4300	o 1.294,44zł,
- w dziale 750, rozdz. 75019, § 3030	o 20.473,74zł,
- w dziale 754, rozdz. 75411, § 4220	o 644zł,29zł,
- w dziale 754, rozdz. 75411, § 4260	o 3.078,95zł,
- w dziale 754, rozdz. 75411, § 4280	o 1.054,78zł,
- w dziale 754, rozdz. 75411, § 4300	o 289,58zł,
- w dziale 754, rozdz. 75411, § 4360	o 795,03zł,
- w dziale 852, rozdz. 85202, § 6059	o 31.605,15zł.

W sprawozdaniu wyjaśniono (z wyjątkiem działu 750, rozdz. 75019 § 3030) przyczyny tego stanu rzeczy oraz jako podstawę zaciągnięcia tych zobowiązań wskazano upoważnienie zawarte w § 27 pkt 5 uchwały Nr XIII/2/08 Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 8 lutego 2008 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na rok 2007), w myśl którego Rada Powiatu upoważniła Zarząd do „zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Powiatu i termin płatności upływa w roku następnym. Zobowiązania z tego tytułu obciążające budżet roku następnego nie mogą przekroczyć łącznie kwoty w wysokości 7.000.000 zł”.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, że opiniowane sprawozdanie spełnia, wymienione na wstępie niniejszego uzasadnienia, kryteria i jest dobry źródłem informacji o wykonaniu budżetu Powiatu za 2008 rok.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Zarządu Powiatu Piaseczyńskiego w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do Rady Powiatu.

PRZEWODNICZĄCA
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej
mgr Bożena Zych