Piaseczno, 15.11.2016

Do:

Przewodniczący Rady Powiatu Piaseczyńskiego
Włodzimierz Rasiński

WYDZIAŁ ORGANIZACYJNY
DZIAŁ OBSŁUGI RADY I ZASOBU POWIATU
2016 -11- 16

Szanowny Panie Przewodniczący,

Niniejszym występujemy z inicjatywą uchwałodawczą uchwalenia przez Radę Powiatu Piaseczyńskiego Kodeksu Etyki Radnego Powiatu Piaseczyńskiego w formie Deklaracji Rady Powiatu Piaseczyńskiego.

Projekt Deklaracji wraz z uzasadnieniem oraz projekt Kodeksu Etyki Radnego Powiatu Piaseczyńskiego przekazujemy w załączeniu.

Z poważaniem,

Radni Powiatu Piaseczyńskiego:

Maria Bernacka-Rheims

Ewa Lubianiec

Waldemar Kosakowski

Katarzyna Obłąkowska-Kubiak

Deklaracja Nr ...../...../.....

Rady Powiatu Piaseczyńskiego

z dnia .....

w sprawie przyjęcia „Kodeksu Etyki Radnego Powiatu Piaseczyńskiego"

Na podstawie § 9 ust. 3 i 4 Statutu Powiatu Piaseczyńskiego stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XII/3/13 Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 24 września 2015 r. w związku z art. 21 ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 1998 nr 91 poz. 578, z późn. zm.) Rada Powiatu Piaseczyńskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjąć do stosowania „Kodeks Etyki Radnego Powiatu Piaseczyńskiego" w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej deklaracji.

§ 2

Niniejsza deklaracja wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Monika Prajsnar

RADCA PRAWNY
WA-8776

Uzasadnienie

Wartości są fundamentem wspólnoty bez której społeczeństwo nie istnieje. Są fundamentem umożliwiającym budowanie wspólnego świata, w którym ludzie chcą żyć, w którym dobrze się czują, o który chcą dbać, za który chcą brać odpowiedzialność. O wartościach trzeba rozmawiać, trzeba o nich dyskutować, przypominać ich sens, odnajdywać dla nich miejsce w codziennym życiu, w codziennych relacjach międzyludzkich.[i] Bez wartości nie ma społeczeństwa.

Wartości takie jak: godność, lojalność, miłość, odpowiedzialność, pracowitość, prawość, przyjaźń, przyzwoitość, solidarność, sprawiedliwość, szacunek, uczciwość, wolność, wrażliwość, współpraca, zaufanie i życzliwość[ii], nawiązując do słów księdza i filozofa Józefa Tischnera[iii] o sumieniu, są czymś stałym, czymś, co nigdy nie zawodzi, co sprawia, że ludzie są solidarni ze sobą, że mogą na siebie liczyć. Są one klejem, który spaja wspólnotę.

Rada powiatu stanowi organ reprezentujący wspólnotę powiatową, zawiadujący sprawami powiatowego samorządu terytorialnego. Jest ona jednocześnie częścią państwa polskiego (Rzeczpospolitej Polskiej) i jako taka wraz z całą administracją publiczną ma działać w sposób budzący zaufanie obywateli do władzy publicznej. Obywatele, którzy ufają państwu postrzegają je jako dobro wspólne, działają na jego rzecz oraz na rzecz współobywateli. Zaufanie społeczeństwa do władzy zależy od jej skuteczności w rozwiązywaniu problemów, skuteczności w przeciwdziałaniu zagrożeniom oraz od jej postępowania, tzn. czy postępuje ona w sposób sprawiedliwy, uczciwy i zgodny z prawdą, czy jest wiarygodna[iv], czy pozwala obywatelom na układanie planów życiowych z pewnością lub przy minimalnym poziomie niepewności, że państwo działa, aby tworzyć jak najlepsze warunki dla rozwoju osobistego i zbiorowego obywateli i społeczeństwa. W Polsce niestety, zgodnie z badaniami CBOS, tylko 63% społeczeństwa ufa władzom lokalnym, a 23% społeczeństwa władzom lokalnym nie ufa[v]. 67% społeczeństwa pozytywnie ocenia działalność władz samorządowych, a 21% społeczeństwa ocenia tę działalność negatywnie[vi]. 62% Polaków uważa, że korupcja występuje najczęściej wśród polityków (działaczy partyjnych, radnych, parlamentarzystów)[vii].

Funkcją kodeksów etycznych jest określanie standardów zachowań przestrzeganych przez członków danej organizacji (instytucji), tworzenie punktu odniesienia w sytuacjach trudnych, zachęcanie jej członków do pracy nad sobą, komunikowanie na zewnątrz o przestrzeganych standardach, budowanie zaufania do organizacji. Funkcją kodeksu etycznego radnego powiatu jego zatem m.in. budowanie zaufania obywateli do rady powiatu i całej przestrzeni publicznej, budowanie wiedzy członków wspólnoty powiatowej o tym, jakich standardów zachowania i pracy mają prawo oczekiwać od radnych, wspieranie radnych w rozwoju i działalności na rzecz dobra wspólnego, w jak najlepszym realizowaniu przez nich odpowiedzialnej funkcji radnego. Jest to ważne zadanie w wymiarze lokalnej wspólnoty oraz w wymiarze ogólnospołecznym.

Potrzeba uchwalenia kodeksu etycznego radnego Powiatu Piaseczyńskiego była sygnalizowana od pierwszej kadencji naszego Powiatu. W przeszłości niektórzy radni podejmowali prace ukierunkowane na jego uchwalenie. W obecnej V kadencji rady powiatu piaseczyńskiego wyzwanie to podjęła nieformalna grupa czworga radnych wspierana przez swoich kolegów i koleżanki z rady i stworzyła załączony dokument. Przyjęcie tego kodeksu nie pociąga za sobą żadnych kosztów finansowych, a może przynieść ważne pozytywne skutki. Dlatego zasadne jest przyjęcie Kodeksu Etyki Radnego Powiatu Piaseczyńskiego.

Kodeks Etyki Radnego Powiatu Piaseczyńskiego przygotowali radni powiatu: Maria Bernacka-Rheims, Ewa Lubianiec, Waldemar Kosakowski, Katarzyna Obłąkowska-Kubiak.

Uzasadnienie przygotowała Katarzyna Obłąkowska-Kubiak.

---

[i] M. Bogunia-Borowska, *Wprowadzenie, w: Fundamenty dobrego społeczeństwa. Wartości*, M. Bogunia-Borowska (red.), Wydawnictwo Znak, Kraków 2015, s. 8-11.

[ii] Por. M. Bogunia-Borowska, Życie w dobrym społeczeństwie. Wartości jako fundament dobrego społeczeństwa, w: *Fundamenty dobrego społeczeństwa. Wartości*, op. cit., s. 23.

[iii] J. Tishner, *Etyka solidarności*, Wydawnictwo Znak, Kraków 2000.

[iv] M. Wiśniewski, *Zaufanie do samorządu terytorialnego w Polsce – próba oceny*, „Ruch Prawniczy, Ekonomiczny i Społeczny" z. 3/2015, s. 323.

[v] Centrum Badania Opinii Społecznej, *Zaufanie społeczne*, Komunikat z badań nr 18/2016.

[vi] Centrum Badania Opinii Społecznej, *Oceny instytucji publicznych*, Komunikat z badań nr 42/2015.

[vii] Centrum Badania Opinii Społecznej, *Opinie o korupcji w Polsce*, Komunikat z badań BS/105/2013.

Załącznik do Deklaracji Nr .....
Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia .....

„Uroczyście ślubuję rzetelnie i sumiennie wykonywać obowiązki wobec Narodu Polskiego, strzec suwerenności i interesów Państwa Polskiego, czynić wszystko dla pomyślności Ojczyzny, wspólnoty samorządowej powiatu i dobra obywateli, przestrzegać Konstytucji i innych praw Rzeczypospolitej Polskiej".

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, Art. 20, ust. 1

Kodeks Etyki Radnego Powiatu Piaseczyńskiego

PREAMBUŁA

Kodeks etyki jest wezwaniem do wszystkich radnych, aby w życiu, w pracy zawodowej, społecznej i samorządowej kierowali się zasadami moralnymi, prawdą, dobrem, szacunkiem dla człowieka, współdziałaniem. Zadaniem radnego jest pracować dla dobra i pomyślności mieszkańców całej wspólnoty samorządowej, którą reprezentuje. Jest to możliwe tylko wówczas, gdy radny w swoim postępowaniu kieruje się zasadą służby. Od wysiłku i postawy radnego powiatu zależy zaufanie mieszkańców powiatu do samorządu terytorialnego i państwa, zaangażowanie obywateli w realizację dobra wspólnego, siła i pomyślność powiatu oraz Rzeczpospolitej Polskiej.

Kodeks etyki ma dwa zasadnicze cele. Pierwszym celem i zadaniem jest uświadomienie etycznego wymiaru pracy radnego oraz wezwanie radnych do podjęcia pracy nad sobą, aby samorządność i samorządy utrzymywały prestiż społeczny i były ostoją zaufania społecznego. Drugim jest wskazanie mieszkańcom powiatu standardów zachowania i pracy, których mają prawo oczekiwać od radnych.

Kodeks powstał z inicjatywy i został przygotowany przez radnych.

ROZDZIAŁ I

Zasady Ogólne

§ 1

Ilekroć w niniejszym kodeksie jest mowa o:

1) Kodeksie - należy przez to rozumieć Kodeks Etyki Radnego Powiatu Piaseczyńskiego,
2) Powiecie - należy przez to rozumieć Powiat Piaseczyński,
3) Radnym - należy przez to rozumieć radnego Rady Powiatu Piaseczyńskiego,
4) Radzie - należy przez to rozumieć Radę Powiatu Piaseczyńskiego,
5) Starostwie Powiatowym - należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Piasecznie.

§ 2

Radny pełni funkcję publiczną, służy dobru wspólnoty samorządowej Powiatu i dobru Rzeczpospolitej Polskiej. Przestrzega i szanuje Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej i inne prawa oraz wykonuje sumiennie powierzone zadania. Radny reprezentuje całą wspólnotę.

§ 3

Radny w swojej działalności samorządowej kieruje się w szczególności zasadami:

a) bezinteresowności,
b) jawności,
c) rzetelności,
d) dbałości o dobre imię Rady, godnego zachowania i poszanowania powszechnie uznawanych norm kultury,
e) odpowiedzialności,
f) troski o mieszkańców Powiatu,
g) otwartości i życzliwości w kontaktach z mieszkańcami.

§ 4

Radny w swojej pracy samorządowej kieruje się interesem publicznym i dobrem wspólnoty samorządowej Powiatu. Nie wykorzystuje swojej funkcji w celu uzyskania korzyści dla siebie, osób bliskich i znajomych. (zasada bezinteresowności)

§ 5

Radny przy podejmowaniu decyzji postępuje w sposób zrozumiały dla opinii publicznej. Uzasadnia swoje stanowisko, swoje motywy w związku z decyzją, w której podjęciu uczestniczy. Nie podejmuje działań, których nie potrafiłby wyjaśnić mieszkańcom Powiatu. (zasada jawności)

§ 6

Radny należycie wypełnia swoje obowiązki. Bierze udział w pracach organów powiatu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych, do których został wybrany lub desygnowany. W pracy samorządowej kieruje się obiektywnymi względami merytorycznymi przed subiektywną oceną. Radny dąży do poznania obiektywnych względów merytorycznych. (zasada rzetelności)

§ 7

Radny unika zachowań, które mogą godzić w dobre imię Rady. Szanuje imię i godność innych osób. (zasada dbałości o dobre imię Rady)

§ 8

Radny odpowiada za swoje decyzje i działania przed mieszkańcami Powiatu. Czuje się odpowiedzialny za skutki swoich decyzji krótko i długofalowe. (zasada odpowiedzialności)

ROZDZIAŁ II

Radny w swojej pracy samorządowej i wobec Rady

§ 9

Radny dba o należyte przygotowanie się do sesji Rady i posiedzeń Komisji Rady Powiatu Piaseczyńskiego, aby fachowo i kompetentnie podejmować decyzje.

§ 10

Radny jest zobowiązany do znajomości prawa dotyczącego samorządu terytorialnego i wewnętrznych regulacji będących podstawą pełnienia funkcji.

§ 11

Radny aktywnie i twórczo uczestniczy w pracach Rady.

§ 12

Radny interes publiczny i dobro wspólnoty lokalnej Powiatu stawia ponad interesem partii, organizacji politycznej lub społecznej, której jest członkiem. Zasada ta nabiera szczególnego znaczenia w sytuacji próby narzucenia radnemu przez te organizacje dyscypliny głosowania lub innego działania niezgodnego w ocenie radnego z interesem publicznym lub dobrem wspólnoty lokalnej Powiatu. Radny działa ze świadomością, że sam osobiście ponosi pełną odpowiedzialność przed mieszkańcami Powiatu za podejmowane decyzje i, że działa w sposób jawny zgodnie z § 5.

§ 13

Radny wyłącza się ze sprawy, której sposób rozstrzygnięcia może przynieść jemu samemu lub jego firmie korzyść materialną lub osobistą.

§ 14

Radny prezentując swoje stanowisko w sprawie dba o kulturę swoich wypowiedzi i nie przedłuża ich bez potrzeby merytorycznej.

§ 15

Radny nie ujawnia poufnych informacji i nie używa ich dla odnoszenia osobistych korzyści ani dyskredytowania innych osób, radnych, organów powiatu lub starostwa.

§ 16

Radny informuje Radę o lobbingu lub naciskach ze strony osób lub grup w obszarach decyzji podejmowanych przez Radę.

§ 17

Radny nie przyjmuje korzyści materialnych lub innych, które mogłyby mieć wpływ na jego działalność w Radzie.

ROZDZIAŁ III

Relacje między Radnym a Zarządem Powiatu, Starostwem Powiatowym i instytucjami powiatowymi

§ 18

Radny respektuje i eksponuje zasadę podziału władzy między organy stanowiące i wykonawcze powiatu.

§ 19

Radny wspiera działania podejmowane przez Radę i radnych oraz Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego, które służą dobru wspólnemu.

§ 20

Radny jest zobowiązany do szanowania i respektowania zadań i obowiązków urzędników oraz pracowników instytucji powiatowych.

§ 21

Radny nie akceptuje ani nie domaga się preferencyjnego traktowania przez urzędników lub pracowników instytucji powiatowych, gdy on sam, jego rodzina, firma lub wyborcy załatwiają w Starostwie Powiatowym lub w innej powiatowej instytucji swoje sprawy jako interesanci.

ROZDZIAŁ IV

Radny wobec swoich wyborców

§ 22

Radny utrzymuje stałą łączność z mieszkańcami oraz ich organizacjami. Udostępniania w Starostwie Powiatowym kontakt do siebie.

§ 23

Radny przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców Powiatu postulaty. Rozpoznaje postulaty mieszkańców zgodnie z zasadą rzetelności. Przedstawia postulaty mieszkańców organom Powiatu do rozpatrzenia. Zgłasza organom Powiatu samodzielnie zaobserwowane we wspólnocie Powiatu problemy.

§ 24

Radny poznaje problemy różnych grup wyborców i uwzględnia je przy podejmowaniu decyzji w Radzie.

§ 25

Radny udziela rzetelnych informacji o działalności Rady i własnych inicjatywach mieszkańcom oraz mediom publicznym. W przypadku braku wiedzy w danym temacie powstrzymuje się od udzielania informacji wskazując osobę, która może udzielić rzetelnych informacji.

§ 26

W przypadku konfliktu interesu ogólnego powiatu, części powiatu i interesów grup wyborców, radny kieruje się interesem bardziej ogólnym.

§ 27

Radny osobiście śledzi tok interpelacji oraz załatwienia powierzonych mu spraw obywatelskich i zabiega o właściwe ich prowadzenie.

ROZDZIAŁ V

Postanowienia końcowe

§ 28

Radny przestrzega zasad Kodeksu.

§ 29

Przewodniczący Rady Powiatu Piaseczyńskiego upowszechnia treści zawarte w niniejszym Kodeksie wśród radnych, społeczności lokalnej i mediów oraz wspiera radnych w realizacji jego zasad.