

**Uchwała Nr/2019
Rady Powiatu Piaseczyńskiego
z dnia 2019 r.**

w sprawie ustalenia na rok 2020 wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2019, poz. 511 t.j.) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2018 r., poz. 1990), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2012r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2019 r., poz. 735) uchwała się, co następuje:

§1.

Ustala się opłaty za usunięcie i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie kosztów, w wysokości:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata za usunięcie w zł	Opłata za każdą dobę przechowywania w zł	Wysokość kosztów w razie odstąpienia w zł
1.	rower lub motorower	117	22	60
2.	motocykl	218	29	120
3.	pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3.5 t	486	42	300
4.	pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3.5 t do 7,5 t	620	54	460
5.	pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7.5 t do 16 t	883	79	570
6.	pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1304	142	750
7.	pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne	1591	208	870

§2.

Traci moc uchwała Nr LIII/7/18 Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 27 września 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu w roku 2019.

§3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§4.

Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez zamieszenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Piasecznie.

§5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2020 r.

UZASADNIENIE

Podstawą prawną podjęcia uchwały jest art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511), który stanowi, że do wyłącznej właściwości Rady Powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1990 z późn.zm), który stanowi, że Rada Powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań usuwania pojazdów z dróg oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów oraz wysokość kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu. Maksymalna wysokość stawek kwotowych tych opłat podawana jest corocznie przez Ministra Finansów w formie Obwieszczenia w Monitorze Polskim.

Maksymalna wysokość stawek, które będą obowiązywały w 2020 r. została podana w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (Mon. Pol., poz. 735).

Zaproponowana wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130z ust.6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym Rada Powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem.

Dla ustalenia cen rynkowych za holowanie pojazdów, przeprowadzono rozeznanie rynku. Zapytanie, dotyczące cen za w/w usługi wykonywane na podstawie art. 130 a ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz cen za odstąpienie od holowania zostało skierowane do przedsiębiorców świadczących tego rodzaju usługi. Otrzymano pięć odpowiedzi: dwie z terenu powiatu piaseczyńskiego, dwie z terenu Warszawy oraz jedną z terenu Radomia.

W uchwale zapisano średnią arytmetyczną wysokości stawek za usunięcie pojazdów, uzyskanych od przedsiębiorców w odniesieniu do poszczególnych grup pojazdów, a gdy otrzymane wartości były wyższe niż stawki zamieszczone w obwieszczeniu Ministra Finansów, wówczas w uchwale przyjmowano stawkę maksymalną wynikającą z obwieszczenia.

Ustalając wysokość powyższych opłat należało również mieć na względzie konieczność zapewnienia sprawnej realizacji zadania wynikającego z art. 130 a ustawy Prawo zamówień publicznych. Sprawność realizacji zadania będzie polegała nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, ale również na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne.

Dodatkowo z aspektem ekonomiczności wiąże się ujęcie w kalkulacji opłat różnicy między ogólnymi kosztami realizacji zadania, a realnie uzyskanymi dochodami – zarówno z opłat, o których mowa w art. 130 a ust. 5, jak i zwrotu kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 10h Prawa o ruchu drogowym..

W tym miejscu należy zauważyć, że zadanie określone w art. 130a ust. 5f w/w ustawy, jako całość, w powiecie piaseczyńskim wykazuje deficyt wynikający z niemożności wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem i oszacowaniem pojazdów, które nie zostały odebrane przez osoby uprawnione. Wpływy z tytułu opłat uiszczanych przez osoby odbierające pojazdy z parkingu strzeżonego nie pokrywają wszystkich kosztów ponoszonych przez Powiat na realizację zadania (z powodu konieczności opłacenia wynagrodzenia za pojazdy, które nie zostały odebrane przez właścicieli i w stosunku do których toczą się sądowe postępowania o przepadek na rzecz powiatu).

Skierowane do przedsiębiorców zapytanie nie dotyczyło cen przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym, ponieważ Starostwo Powiatowe w Piasecznie prowadzi na własnym terenie parking trwale ogrodzony, utwardzony, oświetlony, monitorowany oraz posiadający odpowiednią ilość miejsc do parkowania pojazdów.

2) koszt przechowywania pojazdów.

Proponuje się wysokość opłat za każdą dobę przechowywania pojazdu według stawek opublikowanych w dniu 1 sierpnia 2019 r. w obwieszczeniu Ministra Finansów.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn.. II SA/GI 387/14 stwierdził: *„Wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130 a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różni się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy”*. Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłat, lecz upatrywać w tym działania sprzyjające sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym.

Przy określeniu kosztów odstąpienia od decyzji o usunięciu pojazdu należało wziąć pod uwagę koszt dojazdu pojazdu specjalistycznego do miejsca zdarzenia, jak również podjęte czynności tj. załadunek i wyładunek pojazdu. Na wysokość kosztów wpływ na czas pracy kierowcy, koszty eksploatacyjne pojazdu oraz zaangażowanie specjalistycznego sprzętu.

Zgodnie z treścią art. 130a ust.6 w/w ustawy wysokość kosztów, w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu określona w powyższym artykule.

Dwóch przedsiębiorców przedłożyło propozycje opłat w przypadku odstąpienia od dyspozycji holowania:

- jeden dla pojazdów jednośladowych oraz dla pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t,

- drugi przedsiębiorca dla pojazdów o dcm powyżej 3,5 t oraz dla pojazdów przewożących materiały niebezpieczne.

Z przedstawionej oferty wynika, że zaproponowane stawki spełniają warunek wynikający z powyższego przepisu.

Dodać należy, że w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn.. I OSK 1916/16, Naczelny Sąd Administracyjny słusznie zauważył, że wpływ przesłanek wymienionych w delegacji ustawowej na ostateczne rozstrzygnięcie podejmowane przez Radę Powiatu wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia pod uwagę, co daje Radzie Powiatu pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały.

Mając na uwadze konieczność corocznego ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Maksymalne stawki na rok 2020,
wg obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019r.

Lp.	Rodzaj pojazdu	Oplata za usunięcie w zł	Oplata za każdą dobę przechowywania w zł
1.	rower lub motorower	118	22
2.	motocykl	232	29
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	503	42
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 16t	628	54
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej 7,5t do 16t	887	79
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	1308	142
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1591	208

WICESTAROSTA PIASECZYŃSKI

Zdzisław Lis

NACZELNIK
Wydziału Komunikacji i Transportu

Wisniewska
Magdalena Wisniewska

Naczelnik Wydziału Finansowego
p.o. Głównego Księgowego

mgr Barbara Lis

Monika Drajnar

RADCA PRAWNY
WA-8776