

SPRAWOZDANIE Z PRAC KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU W ROKU 2022

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. 2022 poz. 1526) przedstawiam poniżej sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w roku 2022.

W roku sprawozdawczy Komisja pracowała w następującym składzie:

Anna Niezabitowska - Radna Powiatu Piaseczyńskiego

Katarzyna Paprocka - Radna Powiatu Piaseczyńskiego

Bożena Zarzeczna – Radna Powiatu Piaseczyńskiego

asp. Magdalena Gąsowska - KPP Piaseczno

podkom. Aneta Adamczyk- KPP Piaseczno

prok. Katarzyna Walendziak - Prokurator

Paweł Szczepański - Piaseczyńskie WOPR

st. bryg. Leszek Szcześniak - KP PSP.

Komisja pracowała zgodnie z ustalonymi - w programach posiedzeń - zakresami tematycznymi, przede wszystkim biorąc pod uwagę zapisy ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. 2022 poz. 1526). Na podstawie art. 38a ust. 2 wspomnianej ustawy Komisja priorytetowo zajmowała się:

1. oceną zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;
2. opiniowaniem pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
3. opiniowaniem projektu budżetu powiatu w obszarze bezpieczeństwa.

Poza tym do ogólnych zagadnień omawianych przez członków Komisji oraz zapraszanych gości należały:

- 1) podsumowanie wydatków za rok 2021;
- 2) plany wydatków na rok 2022 i na rok 2023;
- 3) plany przedsięwzięć oraz wytyczne w obszarach działania zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej, spraw obronnych oraz bezpieczeństwa publicznego;
- 4) przygotowanie cyklu informacyjnego o zagrożeniach i przygotowaniu społeczeństwa na ich wystąpienie;
- 5) zmiany w aktach prawnych i ich wpływ na działanie Biura Bezpieczeństwa, Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych;
- 6) zmiany w rządowym programie przestępczości i aspołecznych zachowań "Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2022-2024" (uchwała nr 172 Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2022 roku w kontekście funkcjonowania lokalnych programów poprawy bezpieczeństwa;
- 7) możliwości przeciwdziałania suszy w świetle Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2021 roku w sprawie przyjęcia "Planu przeciwdziałania skutkom suszy";
- 8) opracowanie projektu III edycji programu "Razem bezpieczniej w Powiecie Piaseczyńskim";
- 9) działania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego;
- 10) przygotowanie bazy budownictwa ochronnego dla ludności.

Komisja pozytywnie zaopiniowała budżet na rok 2022 w obszarze bezpieczeństwa. Najważniejsze zadania opiniowane przez Komisję, a następnie zrealizowane w ciągu roku, to:

Sprawozdanie roczne Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2022

- ❖ dofinansowanie zakupu samochodu lekkiego rozpoznawczo – ratowniczego o napędzie terenowym dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Piasecznie – 260.000 zł;
- ❖ dofinansowanie zakupu narzędzia ratowniczego StrongArm dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Piasecznie – 30.000 zł;
- ❖ dofinansowanie utrzymania gotowości ratowniczej, w tym sprzętu WOPR – 20.000 zł;
- ❖ dofinansowanie zakupu sonaru podwodnego dla WOPR – 20.000 zł;
- ❖ dotacje celowe dla Gmin Piaseczno, Góra Kalwaria, Lesznowola, Prażmów, Tarczyn, Konstancin - Jeziorna po 100.000 zł dla gminy z przeznaczeniem na zakupy sprzętu dla OSP (łącznie wartość dotacji: 600.000 zł);
- ❖ dofinansowanie służb ponadnormatywnych 102.000 zł ("Patronat" 65.000 zł, "Elektron" 37.000 zł);
- ❖ remont budynku magazynu obrony cywilnej i ochrony przeciwpowodziowej 43.050,00 zł,
- ❖ zakup zestawu przenośnego radiotelefonu bazowego w walizce, masztu aluminiowego z anteną, szkolenie z obsługi zestawu 38.326,80 zł;
- ❖ zakup 2 zestawów alko i narkogogli 4.500 zł;
- ❖ zakup kompletu wyposażenia dla motocyklisty (funkcjonariusza policji) 6.789,60 zł,
- ❖ ufundowanie nagród dla uczestników Powiatowych Zawodów Sportowo-Pożarniczych - 3.560 zł;
- ❖ organizacja szkolenia specjalistycznego z systemu informatycznego SI Promień 4.000 zł;
- ❖ wyposażenie magazynu przeciwpowodziowego (zakup regałów) 10.185,65 zł;
- ❖ opłacenie usług Centrum Alarmowego SMS 1.292,53 zł;
- ❖ opłacenie najmu powierzchni oraz ryczałt za energię elektryczną dla eksploatacji urządzeń radiokomunikacyjnych na potrzeby powiatowej sieci łączności 4.791,12 zł;
- ❖ pokrycie kosztów ubezpieczenia sprzętu będącego na wyposażeniu magazynu przeciwpowodziowego 10.591 zł.

Omówione zostały również propozycje głównych wydatków budżetowych w dziedzinie bezpieczeństwa na rok 2023. Najistotniejsze, planowane wydatki dotyczą:

- ❖ wynagrodzenia dla funkcjonariuszy za służby ponadnormatywne (darowizny SM "Patronat" 65.000 złotych i ROD "Elektron" 35.000 złotych);
- ❖ dotacji celowej z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom na zapewnienie gotowości ratowniczej na wodzie – 40.000 złotych,
- ❖ wydatków na nagrody w planowanych konkursach 5.000 złotych
- ❖ zakup:
 - 1) lamp oświetleniowych do namiotów 4.000 złotych;
 - 2) latarek 5.000 złotych;
 - 3) zabezpieczenia gry decyzyjnej dotyczącej Głównego Stanowiska Kierowania Starosty – 2.000 złotych;
 - 4) szkolenia specjalistyczne - 4.000 złotych

Podstawowymi dokumentami określającymi działania w bezpieczeństwie publicznym są wytyczne roczne. Na podstawie wytycznych Wojewody Mazowieckiego do działalności w dziedzinie bezpieczeństwa publicznego i porządku publicznego, określających również zadania dla jednostek samorządu terytorialnego opracowano: Wytyczne Starosty Piaseczyńskiego z dnia 14 stycznia 2022

roku do działalności w dziedzinie bezpieczeństwa i porządku publicznego w roku 2022; Wytyczne Starosty Piaseczyńskiego z dnia 20 grudnia 2022 roku do działalności w dziedzinie bezpieczeństwa i porządku publicznego w 2023 roku (zakres tematyczny wytycznych: współpraca ze służbami; realizacja programów kierunkowych programu "Razem bezpieczniej"; bezpieczeństwo osób przebywających na obszarach wodnych; bezpieczne ferie; bezpieczne wakacje; bezpieczeństwo w ruchu drogowym; poprawa koordynacji służb, inspekcji i straży odpowiedzialnych za stan bezpieczeństwa). W zakresie planowania rocznych przedsięwzięć, Komisja zapoznała się z głównymi zadaniami wyznaczonymi do realizacji w Biurze Bezpieczeństwa, Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych. W zakresie zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej główny obszar realizowanych zadań związany był z aktualizacją: Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego; Planu operacyjnego ochrony przed powodzią, Planu dystrybucji tabletek jodku potasu, bazy sił i środków niezbędnych do rozwiązywania sytuacji wystąpienia zagrożeń, czy też sytuacji kryzysowych; bazy danych teleadresowych uczestników zarządzania kryzysowego oraz firm i instytucji biorących udział w realizacji zadań na rzecz ewentualnego przetrwania ludności. Inne zadania, to: opiniowanie projektów aktów prawnych, utrzymywanie sprawności systemu wczesnego ostrzegania oraz systemu wykrywania i alarmowania, prowadzenia treningów w zakresie wspomnianych systemów; sporządzenie oceny stanu Obrony Cywilnej na terenie powiatu. W zakresie spraw obronnych główne przedsięwzięcia dotyczyły pozamilitarnych przygotowań obronnych, rozumianych jako planowanie cywilne oraz organizowanie i doskonalenie struktur uruchamianych przez Starostę Piaseczyńskiego w warunkach zewnętrznego bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.

W obszarze zainteresowań Komisji pozostawały również zadania realizowane przez Państwową Straż Pożarną oraz jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych, na podstawie zarządzenia Nr 27/BZK/ 2021 z dnia 2 marca 2021 roku w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze powiatu piaseczyńskiego w latach 2021 – 2022. Szczegółowe sprawozdanie z realizacji zadań: doskonalenia funkcjonowania ksrg, utrzymywania gotowości operacyjnej, doskonalenia systemu rozpoznania i analizowania zagrożeń, standaryzacji wyposażenia, czy też innych zadań wynikających z § 4 ust. 1, pkt 1-8 rozporządzenia Ministra Spraw wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 roku w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, na podstawie art. 14 ust.1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. 2022 poz. 1969), Rada Powiatu Piaseczyńskiego otrzymuje do rozpatrzenia jako coroczną informację Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej o stanie bezpieczeństwa powiatu w zakresie ochrony przeciwpożarowej i działalności ksrg.

W latach 2019 – 2023 realizowana jest uchwała Nr XVI/3/19 Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 28 listopada 2019 roku w sprawie przyjęcia "Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2019-2023", której załącznik stanowi wspomniany w tytule uchwały program. Projekt programu został opracowany na podstawie art. 12, pkt 9b ustawy z dnia 9 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku. Zgodnie z § 2, przywoływanej powyżej uchwały, wykonanie programu powierzono Zarządowi Powiatu Piaseczyńskiego. W roku 2023 dokonane zostało podsumowanie realizacji programu, które stanowi załącznik nr 1 do niniejszego sprawozdania - "Sprawozdania uczestników realizacji powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2019-2023 "Razem bezpieczniej w Powiecie Piaseczyńskim". W związku z tym, iż większość zadań ujętych w programie została zrealizowana, a podmioty współpracując w jego realizacji, przedstawiły propozycje nowych programów kierunkowych,

Sprawozdanie roczne Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2022

Komisja w roku 2023 opracuje projekt III edycji programu. Oprócz proponowanych działań przedstawionych przez Komendę Powiatową Policji w Piasecznie, Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Piasecznie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Piasecznie, szkoły ponadgimnazjalne, organizacje pozarządowe, Powiatowy Ośrodek Interwencji Kryzysowej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Komisja pozytywnie opiniowała wprowadzenie do działań kierunkowych programu zadań związanych z informowaniem ludności o zagrożeniach związanych z zagrożeniami charakterystycznymi dla powiatu i z obecną sytuacją geopolityczną kraju.

Program powiatowy koresponduje każdorazowo z uchwałą Rady Ministrów w sprawie „Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem Bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2022 -2024”. Uchwałą Nr 172 Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2022 roku została wprowadzona nowa wersja programu. Podstawowe cele programu na lata 2022-2024 przedstawiają się następująco:

- a) wzmocnienie bezpieczeństwa w miejscach publicznych, ze szczególnym uwzględnieniem tworzenia lokalnych systemów bezpieczeństwa;
- b) podnoszenie świadomości na temat społecznych zagrożeń bezpieczeństwa w wymiarze lokalnym i skutecznych metod zapobiegania im.

Komisja zapoznana została również ze zmianami w zakresie spraw obronnych, mającymi związek z wejściem w życie ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz.U. 2022 poz. 655 z późn. zm.), a także z wpływem tych zmian na struktury uruchamiane przez Starostę Piaseczyńskiego w warunkach zewnętrznego bezpieczeństwa państwa i wojny, jak i realizację zadań operacyjnych (Stały Dyżur Starosty na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa, Główne Stanowisko Kierowania Starosty, Zapasowe Miejsce Pracy Głównego Stanowiska Kierowania; Akcja Kurierska Administracji Publicznej; realizacja zadań z zakresu wsparcia państwa-gospodarza (Host Nation Support - HNS); przygotowanie podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa; Zastępcze Miejsca Szpitalne; reklamowanie od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej).

Omówiono również ewentualne zmiany - jakie wniesie do działań w bezpieczeństwie na poziomie powiatu - projekt z dnia 31 sierpnia 2022 r. ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej oraz projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia trybu oraz sposobu funkcjonowania centrów zarządzania kryzysowego oraz punktów kontaktowych, uwzględniając w szczególności warunki techniczne i standardy ich wyposażenia oraz procedury współpracy z organami ochrony ludności. Ustawa - określająca: organy właściwe w sprawach ochrony ludności oraz ich zadania i zasady działania; zasady i tryb realizacji zadań ochrony ludności w sytuacjach zagrożeń; zasady działania organów administracji publicznej oraz zakres ograniczeń praw wolności obywatelskich w czasie stanu klęski żywiołowej; zasady funkcjonowania krajowego systemu ratowniczego; zasady rozpoznawania zagrożeń oraz ostrzegania, alarmowania i powiadamiania ludności; szczególne rozwiązania w związku z wystąpieniem klęski żywiołowej; formy pomocy osobom fizycznym poszkodowanym wskutek wystąpienia klęski żywiołowej; zasady wykonywania zadań obrony cywilnej; zasady finansowania i zabezpieczenia logistycznego realizacji zadań ochrony ludności; zasady określania infrastruktury krytycznej oraz obowiązki jej operatorów - miała wejść w życie w styczniu 2023 roku, jednakże nadal jest procedowana.

Komisja w roku 2021 zajmowała się sprawą remontu obiektu przeznaczonego na magazyn przeciwpowodziowy i obrony cywilnej. Wówczas Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego zaplanował fundusze na ten cel i zgodnie z umową Nr BZK/9/2021 zrealizowano remont dachu z wymianą poszycia eternitowego na blachę trapezową, za kwotę 117.200 zł. Natomiast w roku 2022, na podstawie umowy

Sprawozdanie roczne Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2022

Nr BZK/19/2022 wykonano remont budynku magazynu przeciwpowodziowego i obrony cywilnej. W ramach tych prac wykonano prace zewnętrzne na powierzchni 170 m² (np. usunięcie starego tynku, pokrycie odsłoniętych struktur gruntem pod elewację, wykonanie elewacji, malowanie elewacji) oraz wewnątrz budynku (demontaż płyt gipsowo-kartonowych, usunięcie zawilgoconej wełny, wyczyszczenie i zaimpregnowanie drewnianego stelaża, montaż podwieszanego sufitu, obróbka wykończająca i malowanie). Koszt prac wyniósł 43.050 zł.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2021 roku w sprawie przyjęcia "Planu przeciwdziałania skutkom suszy" oraz na podstawie "Ankiety sprawozdawczej z zakresu monitoringu realizacji postanowień planu przeciw skutkom suszy. Monitoring działalności jst w latach 2021-2022" (opracowanie Państwowe Gospodarstwo Wodne – Wody Polskie) Członkowie Komisji zapoznani zostali z problematyką możliwości wystąpienia suszy. Pozytywnie zaopiniowali podjęcie działań zgodnych ze wspomnianym powyżej rozporządzeniem, a mianowicie:

- związanych z zaopatrywaniem ludności w wodę do spożycia na administrowanym terenie, w razie wystąpienia suszy;
- obejmujących działania edukacyjne i szkoleniowe zwiększające świadomość społeczną w zakresie przeciwdziałania suszy;
- wprowadzających konieczność opisanie problematyki suszy hydrologicznej, hydrogeologicznej, meteorologicznej w Powiatowym Planie Zarządzania Kryzysowego.

Należy pamiętać, że tylko dzięki rozwiązaniom administracyjnym oraz technicznym (na poziomie samorządowym i rządowym), zaangażowaniu, a także zmianom codziennych nawyków mieszkańców możliwe będzie racjonalne gospodarowanie wodą, a tym samym zminimalizowanie ryzyka wystąpienia suszy. Zatem, Komisja rekomenduje, aby zaplanować wspólnie z gminami kampanię informacyjną na ten temat.

Podczas posiedzenia Komisji omawiano również temat niezwykle istotny, a mianowicie budownictwa ochronnego. Zgodnie z pismem Wojewody Mazowieckiego w roku 2022 przystąpiono do sporządzenia bazy budownictwa ochronnego na terenie powiatu. Z ewidencji gruntów i budynków pozyskano adresy 7625 obiektów posiadających poziom (-1). Sporządzenie bazy polega na zebraniu informacji o adresach, właścicielach i zarządcach obiektów oraz przeznaczeniu, typie budowli, wytrzymałości, pojemności, roku budowy i modernizacjach, stanie przygotowania.

Zadanie to utrudnione jest przez fakt, iż aktualne przepisy nie normują kwestii budownictwa ochronnego, a poprzednie akty prawne (ustawa z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin) nie obowiązują. W związku z tym trudno jest ustalić warunki techniczne, jakie dana budowla powinna spełniać, aby zaklasyfikować ją do kategorii: schronów, ukryć różnych kategorii.

Komisja zaproponowała, aby w roku 2023 priorytetowo omówić następujące zagadnienia: projekt programu „Razem bezpieczniej” – III edycja; przygotowanie ludności na możliwość występowania zagrożeń; przygotowanie kampanii informacyjnej dotyczącej zapobiegania suszy; przygotowanie struktur, narzędzi oraz baz danych wspomagających ochronę ludności na terenie powiatu.

W zastępstwie Starosty Piaseczyńskiego
Wicestarosta
Zdzisław Lis
/podpisano elektronicznie/